

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

#### 2.2. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr.23/2022, în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale funcționează Inspekția Muncii și Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială.

Potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr.488/2017 în subordinea Inspekției Muncii funcționează Inspectoratele teritoriale de muncă care au, în principal, rol în exercitarea activității de control în domeniul relațiilor de muncă, securității și sănătății în muncă și supravegherii pieței produselor din domeniul de competență, în vederea aplicării unitare a dispozițiilor legale în unitățile din sectorul public, mixt, privat și la alte categorii de angajatori.

În conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr.151/2012, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspekție Socială funcționează agenții pentru plăți și inspekție socială județene și a municipiului București, care au atribuții, în principal, în administrarea, gestionarea și plata beneficiilor de asistență socială și al susținerii programelor de servicii sociale, precum și controlul furnizorilor de servicii sociale publici și private.

Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială, prin agențiile teritoriale pentru plăți și inspekție socială, stabilește, acordă și efectuează plata beneficiilor de asistență socială, gestionează sumele destinate susținerii serviciilor sociale și asigură evaluarea, monitorizarea și controlul respectării legislației specifice în domeniul asistenței sociale. Anual cele 42 de agenții teritoriale gestionează, finanțează și acordă benficii de asistență socială și alte măsuri de sprijin(sub formă de alocație de stat, indemnizație pentru creșterea copiilor, alocație pentru susținerea familiei, ajutor social, indemnizație pentru persoane cu handicap, ajutoare financiare, ajutoare pentru încălzirea locuinței, subvenții acordate asociațiilor și fundațiilor care administrează unități de asistență socială) în sumă 20 de miliarde de lei, pentru un număr de 6 milioane de beneficiari.

De asemenea, sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale funcționează Casa Națională de Pensii Publice și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

În conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 118/2012, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea Casei Naționale de Pensii Publice funcționează casele teritoriale de pensii care, în principal, asigură evidența la nivel teritorial a contribuabililor la sistemul public de pensii și stabilesc quantumul drepturilor de asigurări sociale și efectuează plata acestora.

Potrivit dispozițiilor art.6 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului Național de Redresare și Reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale prin Casa Națională de Pensii

Publice, și-a luat angajamentul față de Uniunea Europeană pentru aducerea la îndeplinire a evaluării dosarelor de pensii în vederea recalculării tuturor dosarelor de pensii din sistemul public. În vederea atingerii acestui obiectiv major pentru sistemul public de pensii, o serie de responsabilități revin salariaților Casei Naționale de Pensii Publice și salariaților Caselor Teritoriale de Pensii, fiind supuși unui volum de muncă care depășește personalul deja încărcat cu sarcini peste norma de timp și lucru.

Ca urmare a migrației masive a funcționarilor publici din cadrul Casei Naționale de Pensii Publice unde se efectuează toate operațiunile necesare pentru deschiderile lunare către județe privind plata pensiilor, ar putea apărea riscul de neplată a pensiilor din sistemul public.

Angajații care au rămas în sistem, fiind deja supraîncărcați cu sarcinile specifice, datorită redistribuirii sarcinilor funcționarilor plecați, se generează un nou exod al angajaților nemulțumiți de volumul imens de muncă, practic se creează acele fluxuri de migrație în val care nu pot fi stopate.

Astfel, în vederea menținerii angajamentului Guvernului României față de cerințele Uniunii Europene, salariaților din cadrul aparatului propriu al Casei Naționale de Pensii Publice și celor din cadrul Caselor Teritoriale de Pensii, le revin suplimentar o serie de responsabilități care nu pot fi îndeplinite cu personalul deja deficitar.

Potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1610/2006, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă funcționează agențiile teritoriale și la nivelul municipiului București care, în principal, au atribuții în efectuarea plății drepturilor de protecție socială ce se suportă din bugetul asigurărilor de șomaj, precum și stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor.

Potrivit dispozițiilor Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, salarizarea funcționarilor publici și personalului contractual din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale se face pentru funcționarii publici potrivit prevederilor Capitolului I lit.A pct.II și din Anexa nr.VIII la Legea-cadru nr.153/2017 și pentru personalul contractual conform dispozițiilor Capitolului II lit.A pct.III din aceeași anexă a Legii-cadru.

Având în vedere salariile nemotivante, creșterea volumului de muncă și exercitarea de către funcționarii publici și personalul contractual din cadrul serviciilor publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea și sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale a funcțiilor general similare cu cele exercitate de către persoanele cu funcții similare din cadrul administrației publice centrale, și, totodată, pornind de la necesitatea respectării principiului constituțional al egalității în fața legii în sensul că nivelul maxim al salariului de bază trebuie să fie același pentru tot personalul care beneficiază de aceleași condiții de muncă, indiferent de instituția și autoritatea publică în care își desfășoară activitatea, se impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

### **2.3. Schimbări preconizate**

În vederea respectării principiilor care guvernează Legea-cadru nr.153/2017, prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului va reglementa stabilirea nivelului de salarizare a funcționarilor publici și personalului contractual din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea și sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale la nivelul de salarizare a personalului din cadrul administrației publice centrale.

### **2.4. Alte informații\*)**

*Nu e cazul.*

Impactul socioeconomic						
<b>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b>						
<b>3.2. Impactul social</b> <i>Nu e cazul.</i>						
<b>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b> <i>Nu e cazul.</i>						
<b>3.4. Impactul macroeconomic</b>						
<b>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b>						
<b>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b> <i>Nu e cazul.</i>						
<b>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</b> <i>Nu e cazul.</i>						
<b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</b> <i>Nu e cazul.</i>						
<b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b> <i>Nu e cazul.</i>						
<b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b> <i>Nu e cazul.</i>						
<b>3.9. Alte informații</b> <i>Nu e cazul.</i>						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2023	2024	2025	2026	2027	
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	0	89.953	89.953	89.953	89.953	71.962
<b>a) buget de stat, din acesta:</b>	0	33.925	33.925	33.925	33.925	27.140
<b>(i) impozit pe profit</b>						
<b>(ii) impozit pe venit</b>		13.364	13.364	13.364	13.364	10.691
<b>(iii) contribuții de asigurări</b>		20.561	20.561	20.561	20.561	16.449
<b>b) bugete locale</b>						
<b>(i) impozit pe profit</b>						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</b>		56.028	56.028	56.028	56.028	44.822
<b>(i) contribuții de asigurări</b>		56.028	56.028	56.028	56.028	44.822
<b>d) alte tipuri de venituri</b> Se va menționa natura acestora						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>		210.233	210.233	210.233	210.233	168.186
<b>a) buget de stat, din acesta:</b>		91.044	91.044	91.044	91.044	72.835
<b>(i) cheltuieli de personal</b>		91.044	91.044	91.044	91.044	72.835
<b>(ii) bunuri și servicii</b>						
<b>b) bugete locale:</b>						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		119.189	119.189	119.189	119.189	95,351
i) cheltuieli de personal		119.189	119.189	119.189	119.189	95.351
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:		-120280	-120280	-120280	-120280	-96.224
a) buget de stat		-57.119	-57.119	-57.119	-57.119	-45.695
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat		-63.161	-63.161	-63.161	-63.161	-50.529
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Intarirea controalelor IM , reducerea muncii la negru					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nr posturi beneficiare 7.888 x 2.170 lei majorare (brut) =17.133 mii /luna					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i>						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice <i>Nu e cazul.</i>						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE						

<i>Nu e cazul.</i>
<b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> <i>Nu e cazul.</i>
<b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> <i>Nu e cazul.</i>
<b>5.6. Alte informații</b> <i>Nu e cazul.</i>
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
<b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> <i>Nu e cazul.</i>
<b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</b> <i>Nu e cazul.</i>
<b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> <i>Nu e cazul.</i>
<b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
<b>6.6. Alte informații</b> <i>Nu e cazul.</i>
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b> <i>Nu e cazul.</i>
<b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
<b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b> <i>Nu e cazul.</i>
<b>8.2. Alte informații</b> <i>Nu e cazul.</i>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

**Ministrul Muncii Și Solidarității Sociale**  
**Simona BUCURA-OPRESCU**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM - MINISTRU**  
**Marian NEACȘU**

**Ministrul finanțelor,**

**Marcel - Ioan BOLOȘ**

**Ministrul Justiției,**

**Alina - Ștefania GORGHIU**