



Biroul permanent al Senatului

Bp. 540 / 16.10.2023

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței nr. 27/2002, privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței nr. 27/2002, privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor (b540/27.09.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4890/04.10.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D973/04.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 233/2002, cu modificările ulterioare, în scopul reducerii intervalului de timp în care o persoană fizică sau o persoană juridică trebuie să primească răspuns la petiția adresată unei autorități sau instituții publice.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Prezentul proiect de act normativ propune o **reducere substanțială a termenelor de soluționare a petițiilor**, după cum urmează:

- de la 30 de zile la 10 zile, indiferent dacă soluția este favorabilă sau nefavorabilă;

- de la 45 de zile la 20 de zile, dacă aspectele sesizate prin petiție necesită o informare și o cercetare mai amănunțită;

- de la 60 de zile la 25 de zile, în cazul petițiilor din domeniul energiei și gazelor naturale, dacă aspectele sesizate prin petiție necesită o informare și o cercetare mai amănunțită.

Având în vedere că prin proiect se propune o reducere substanțială a termenelor de soluționare a petițiilor, **apreciem că expunerea de motive nu prezintă argumente suficiente în acest sens**, pentru următoarele considerente:

- referitor la argumentul reținut în instrumentul de prezentare și motivare potrivit căruia petițiile și răspunsurile la acestea sunt transmise prin mijloace electronice de comunicare, precizăm că, deși numărul petițiilor care se comunică pe cale electronică este în creștere, există încă petenți care transmit solicitările către autoritățile și instituțiile publice în format fizic, pe suport de hârtie;

- în ceea ce privește argumentul potrivit căruia autoritățile și instituțiile publice centrale și locale au posibilitatea (nu însă și obligația) digitalizării serviciilor proprii, astfel încât să fie în măsură să soluționeze mai rapid petițiile, considerăm că acesta nu ține cont de gradul actual de digitalizare al activităților autorităților și instituțiilor publice, în special la nivel local.

Referitor la calculul termenelor de soluționare a petițiilor, precizăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale (de exemplu, Decizia nr. 607/2018), *„dreptul public este supus regulii în virtutea căreia termenele se calculează pe zile calendaristice, în sensul că se include în termen și ziua în care acesta începe să curgă și ziua când se împlinește”*.

Pe cale de consecință, întrucât una dintre părțile raportului juridic este o autoritate sau o instituție publică, termenul de soluționare a petițiilor este un termen de drept public. Ca atare, în cazul în care termenul prevăzut de lege va fi de 10 zile, întrucât este vorba de zile calendaristice, iar zilele în care este primită și, respectiv, expediată petiția sunt incluse în termenul respectiv, timpul efectiv de soluționare a petiției se va reduce în fapt la 6 zile lucrătoare. Desigur,

acest termen va fi și mai scurt dacă în perioada în care petiția este în curs de soluționare se intercalează zile de sărbătoare legală în care nu se lucrează.

O reglementare similară este cea a cererilor de informații de interes public prevăzute de Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, care, în funcție de dificultatea, complexitatea și volumul lucrărilor documentare, oferă autorităților și instituțiilor publice posibilitatea să răspundă solicitantului într-un termen de până la 30 de zile, spre deosebire de prezenta propunere legislativă, unde termenul nu va mai putea depăși 20 de zile și, respectiv, 25 de zile în domeniul energiei și gazelor naturale.

Astfel, art. 7 alin. (1) din Legea nr. 544/2001 prevede că *„Autoritățile și instituțiile publice au obligația să răspundă în scris la solicitarea informațiilor de interes public în termen de 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării, în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor documentare și de urgența solicitării. În cazul în care durata necesară pentru identificarea și difuzarea informației solicitate depășește 10 zile, răspunsul va fi comunicat solicitantului în maximum 30 de zile, cu condiția înștiințării acestuia în scris despre acest fapt în termen de 10 zile”*.

Pe de altă parte, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002, prevăd la art. 16 alin. (2) teza a doua că *„nu intră în calculul termenelor ziua de la care începe să curgă termenul, nici ziua când acesta se împlinește”*. Întrucât o astfel de reglementare nu se regăsește în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 27/2002, în calculul termenului de soluționare a unei petiții intră atât ziua primirii, cât și ziua expedierii acesteia.

5. Referitor la aspectele de tehnică legislativă, formulăm următoarele observații:

5.1. Potrivit uzanțelor normative, **titlul** propunerii legislative va fi redat astfel:

„Lege pentru modificarea art. 8 și 9 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor”.

5.2. Pentru același considerent, actul normativ trebuie să cuprindă un articol unic, a cărui parte introductivă va avea următorul cuprins:

„Articol unic. - Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 84 din 1 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 233/2002, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

În continuare, vor fi redată **părțile dispozitive ale articolului unic**, care vor fi numerotate cu cifre arabe și vor avea următoarele formulări:

« 1. Articolul 8 va avea următorul cuprins:

„Art. 8. - (1) Autoritățile și instituțiile publice

(2) Pentru soluționarea petițiilor” »

« 2. Articolul 9 va avea următorul cuprins:

„Art. 9. - În situația în care” ».

Textele art. 8 și 9, propuse spre modificare, vor fi redată între ghilimele.

6. Luând în considerare prevederile art. 70 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de analizat dacă în finalul proiectului nu ar trebui să fie inserat un articol distinct, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ amendat, cu următoarea formulare:

„Art. II. - Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 84 din 1 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 233/2002, cu modificările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În cazul însușirii acestei propuneri, articolul unic devine **„Art. I”.**

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 926/10.10.2023

Δ973

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.G. nr. 27/2002

M. Of. nr. 84/1 feb. 2002

Ordonanță privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 233/2002

M. Of. nr. 296/30 apr. 2002

- | | | | | |
|---|---|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin | L. nr. 233/2002 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor | M. Of. nr. 296/30 apr. 2002 | <i>modifică art.1 alin.(1), art.2, art.6, art.7, art.8 alin.(2), art.10, art.13, art.15 lit.c; introduce art.6_1, art.15_1; abrogă art.16</i> |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 233/2002 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor | M. Of. nr. 296/30 apr. 2002 | |
| 3 | rectificare | Rectificare | M. Of. nr. 613/20 aug. 2002 | <i>rectifică art. 13</i> |
| 4 | modificări prin | L. nr. 31/2018 Lege pentru modificarea art. 9 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor | M. Of. nr. 49/18 ian. 2018 | <i>modifică art. 9</i> |