



EXPUNERE DE MOTIVE

1. PREAMBUL

Prezenta propunere legislativă are ca obiect actualizarea cuantumului sumei asigurate obligatoriu în acord cu creșterile primelor de asigurare preconizate prin Legea nr. 115/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor (în continuare Legea 115/2023).

Astfel, apreciem că este fundamental ca în orice stat de drept, democratic în care activitatea de legiferare are în vedere, cu prioritate, interesul general al societății, să existe o reglementare echitabilă prin raportare la întinderea obligațiilor reciproce și interdependente dintre cetățeni și stat.

Legea 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor (în continuare *Legea 260/2008*) ce face obiectul prezentei inițiative legislative instituie o formă de protecție a persoanelor împotriva dezastrelor naturale care pot determina prejudicii patrimoniale asupra locuințelor.

În aceste condiții, obiectul de reglementare se circumscrie protejării intereselor legitime ale cetățenilor, prin instituirea unui mecanism de asigurare obligatorie menit să determine acordarea de despăgubiri din partea asigurătorului ca în ipoteza producerii riscului asigurat.

Astfel, deși contractul de asigurare obligatorie a locuințelor este un contract eminent aleatoriu, fiind afectat de condiția suspensivă a producerii riscului asigurat, cu toate acestea trebuie să existe o proporționalitate, ca o condiție a echității, în ceea ce privește obligațiile asumate de către cetățean și obligațiile asigurătorului.

Ca atare, majorarea costurilor cu prima de asigurare suportate de cetățeni trebuie să se reflecte inclusiv în ceea ce privește majorarea sumei asigurate obligatoriu.



2. DIAGNOZĂ

Legea 260/2008, astfel cum va fi modificată odată cu intrarea în vigoare a legii 115/2023 va determina o creștere a costului primei de asigurare cu **30%**, fără a exista o echivalență în ceea ce privește creșterea proporțională a sumei asigurate obligatoriu.

Legea nr. 260/2008 forma actuală		Legea nr. 260/2008 astfel cum va fi modificată prin intrarea în vigoare a legii 115/2023 la data de 11.11.2023	
Costul primei de asigurare	Suma asigurată	Costul primei de asigurare	Suma asigurată
20 euro – locuința de tip A	20.000 euro – locuința de tip A	130 lei – locuința de tip A	100.000 lei – locuința de tip A
10 euro – locuința de tip B	10.000 euro – locuința de tip B	50 lei – locuința de tip B	50.000 lei – locuința de tip B

Astfel, prin modificările preconizate, deși cuantumul primei de asigurare se va majora cu aproximativ **30%** (de la 20 euro – echivalentul a aproximativ 100 lei, la 130 lei), suma asigurată obligatoriu va rămâne neschimbată, tot la valoarea de 100.000 lei (echivalentul aproximativ al sumei asigurate în prezent de 20.000 euro).

Or, în contextul în care suntem în prezența unui contract de adeziune, obligatoriu, sinalagmatic, este nepermis ca întinderea obligației asigurătorului să rămână aceeași în contextul în care obligația cetățeanului devine mai oneroasă.

Mai mult, la nivelul României, conform ultimelor date statistice furnizate presei indică faptul că doar aproximativ **20% dintre locuințele din România sunt asigurate obligatoriu**¹, ceea ce

¹ <https://www.euronews.ro/articole/romania-ocupa-ultimul-loc-din-europa-la-asigurarea-impotriva-dezastrelor-naturale>



ROMANIA

indică faptul că 8 din 10 români nu au încheiat astfel de contracte de asigurare. Ca atare, în ciuda caracterului obligatoriu al poliței PAD, se remarcă tendința cetățenilor de a refuza încheierea acestor tipuri de contracte, cauzată într-o anumită măsură inclusiv de astfel de schimbări legislative nejustificate.

Totodată, legea 260/2008 prevede la art. 5 alin. (3) și (4) următoarele:

(3) Suma asigurată obligatoriu, precum și prima obligatorie aferentă pot fi modificate prin normă A.S.F.

(4) Criteriile care pot sta la baza modificării se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi și trebuie să vizeze cel puțin suprafața locuinței, costurile de înlocuire și rata inflației.

Apreciem astfel de prevederi sunt vădit neconstituționale, în contextul în care prin norme juridice emise de o autoritate publică autonomă, în cazul de față, de către Autoritatea pentru Supraveghere Financiară, s-ar putea determina modificări ale unor norme juridice reglementate prin lege ordinară, ca act de voință al Parlamentului. Mai mult, o astfel de derogare determină o incertitudine și o lipsă de transparență în ceea ce privește cuantumul primei de asigurare obligatorie.

3. PROGNOZĂ

Ne propunem, aşadar, prin raportare la modificările aduse Legii 260/2008 prin Legea 115/2023, care a fost publicată în Monitorul Oficial, Partea I și care intră în vigoare la data de 11 noiembrie 2023, **să stabilim o proporționalitate între valoarea primei de asigurare și valoarea sumei asigurate**. Astfel, în contextul în care prima de asigurare obligatorie pentru locuințele de tip A a va fi majorată cu 30% (de la 20 de euro la 130 lei), **ne propunem să majorăm cu același procent de 30% suma asigurată pentru locuințele de tip A** (de la 20.000 euro la 130.000 lei).

Concomitent, în virtutea principiului securității juridice edictat de art. 1 alin. (3) și (5) din Constituția României, propunem spre abrogare alineatele (3) și (4) ale art. 5 din Legea 260/2008 care permit Autorității pentru Supraveghere Financiară să dispună modificarea cuantumului primei de asigurare obligatorie, în mod unilateral, printr-un act normativ de o valoare juridică inferioară legii ordinare.

Astfel, ne dorim să asigurăm un echilibru just, precum și o certitudine a impunerii costurilor primelor de asigurare care incumbă cetățenilor, tocmai pentru a asigura un cadru legal predictibil, apt să încurajeze cât mai mulți cetățeni să încheie polițe de asigurare.



4. IMPACTUL BUGETAR

Nu există.

5. CONCLUZII

Prezenta inițiativă legislativă își propune, în lumina principiilor constituționale, să asigure predictibilitatea, certitudinea și echitatea modului în care sunt stabilite primele de asigurare obligatorie achitate în vederea încheierii contractelor de asigurare obligatorie a locuințelor, precum și cuantumul sumelor asigurate.

Ca atare, vă propunem spre dezbatere și aprobare prezenta inițiativă legislativă.

Inițiator,

POLLYANNA HANELLORE HANGAN - deputat USR

Lista susținătorilor

Lege pentru modificarea articolului 5 din Legea nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	CRISTIAN BRIAN		USR
2.	BOTEZ MIHAI-CATALIN		USR
3.	MOLHAR RADU-IULIAN		USR
4.	Badea Mihai Alexandru		USR
5.	BALTA REFU VIOREL		USR
6.	HAVANEANU FILIP		USR
7.	TERENTE EUGEN		USR
8.	ARIAN KIEMER		USR
9.	RADU GIORGI		USR
10.	Emmanuel Ungureanu		USR
11.	Todasiu Beniamin		USR
12.	ALEX APOSTOL		USR
13.	LAZAR TEODOR		USR
14.	DIANA BUCURNU		USR
15.	STELIAN ION		USR
16.	SILVIU BEHELEAN		USR
17.	LADICA IOANEL		USR
18.	Violeta Alpariu		USR
19.	CLAUDIU CHIRIA		USR
20.	MIURESAN ADRIAN		USR
21.	Antonel Zamora		USR

Lista susținătorilor

47.	SOVĂȚIA LA CONSTANȚA	NEAFILIA	
48.	NAGY VASILE	NEAFILIA	
49.	TEMIȚĂ CATALIN	NEAFILIA	
50.	POLITEANU MIHAI	NEAFILIA	
51.	NAȘOI CAUȘIU	USR	
52.	PRUNĂ CRISTINA	USR	
53.	DANA ȘOVIȚOIU	USR	
54.	ȘTEFAN IULIAN CORNEȘ	USR	
55.			
56.			
57.			
58.			
59.			
60.			
61.			
62.			
63.			
64.			
65.			
66.			
67.			
68.			
69.			
70.			