

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE
pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu articolul 164 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii republicată, cu modificările și completările ulterioare, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, corespunzător programului normal de muncă, se stabilește prin Hotărâre a Guvernului, după consultarea sindicatelor și a patronatelor.

La stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată s-au avut în vedere:

- art. 3 din Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 131/1970 privind fixarea salariilor minime, ratificată de România în 1975;
- reducerea numărului persoanelor salariate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială;
- factorii de ordin economic, inclusiv cerințele dezvoltării economice, productivitatea muncii, evoluția indicelui prețurilor de consum, creșterea economică, creșterea câștigului mediu și interesul care există pentru a realiza și a menține un înalt nivel de folosire a forței de muncă;
- situația creată de evoluția pandemiei cu coronavirusul Covid-19 , valul 4.

În prezent, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată este stabilit la 2.300 lei lunar, pentru un program complet de lucru de 169,333 ore, în medie pe lună în anul 2021, reprezentând 13,583 lei/oră, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 4/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune ca salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată să fie majorat la 2.550 lei lunar începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri de Guvern, ceea ce reprezintă o creștere de 10,9 % , față de luna decembrie 2021.

În anul 2021 tariful orar este de 13,583 lei/oră pentru un program complet de lucru 169,333, iar în anul 2022 tariful orar va fi de 15,239 lei/oră pentru un program complet de lucru de 167,333 ore/lună.

La stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2022 la valoarea de 2.550 lei s-a avut în vedere o formulă de calcul care ia în considerare rata inflației de 5,0 % prognozată de Comisia Națională de Strategie și prognoză , - 2,1 % creșterea reală a productivității muncii pe persoană pentru anul 2020 conform datelor EUROSTAT, creșterea câștigului mediu brut și o parte din creșterea economică prognozată 2021/2020.

La stabilirea acestui scenariu au fost avute în vedere următoarele considerente:

- Pentru anul viitor, deși prognoza CNSP prezintă o creștere economică de 4,9 % , activitatea

economică va depinde în mare măsură de evoluția crizei sanitare atât în România, cât și în principalele țări partenere - Germania, Franța, Italia, țări care au impus restricții noi ca urmare a unei creșteri a numărului de îmbolnăviri;

- Conform datelor INSSE pandemia are un impact asimetric, afectând în principal salariații cu venituri mici;
- Numărul important de angajați care au în prezent salariul minim de circa 1,3 milioane salariați, preponderent în mediul concurențial.
- Evoluția câștigului salarial mediu brut lunar în lei: început an 2022, 5.520 lei, prognozat la sfârșit de an 2022 de 5.889 lei , creșterea fiind de 6,68 %.

3. Alte informații

Prin prevederile art. 139 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 republicată – Codul muncii sunt stabilite zilele de sărbătoare legală în care nu se lucrează. Durata medie lunară a timpului de muncă, potrivit acestei legi, se modifică în mod corespunzător în funcție de calendarul anului respectiv și de distribuția zilelor de sărbătoare legală, față de zilele de repaus săptămânal.

Pentru anul 2021, durata medie lunară a timpului de muncă, determinată în condițiile Legii nr. 53/2003 republicată, este de 169,333 ore.

Pentru anul 2022, durata medie lunară a timpului de muncă, determinată în condițiile Legii nr. 53/2003 republicată, este de 167,333 ore.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

În România beneficiază în prezent de salariul minim brut garantat în plată de 2.300 lei, respectiv de 2.350 lei pentru personalul încadrat pe funcții pentru care se prevede nivelul de studii superioare, cu vechime în muncă de cel puțin un an în domeniul studiilor superioare un număr de circa **1.290.000** de salariați, ceea ce reprezintă un procent de aproximativ 22,9% din numărul total de salariați activi - **5.670.000**. De majorarea salariului minim brut garantat în plată la **2.550 lei** va beneficia un număr de circa **1.970.000 de salariați**, reprezentând **34,7 %** din numărul total de salariați activi.

Se estimează, totodată, că majorarea propusă va avea efecte pozitive asupra creșterii economice prin stimularea ocupării, creșterii puterii de cumpărare a salariaților și reducerii muncii la negru.

Majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată are impact asupra creșterii consumului cu o influență și asupra importului bunurilor de consum.

Creșterea salariului minim poate avea efecte pozitive asupra ocupării în sectoarele în care există cerere de forță de muncă datorită faptului că munca devine mai atractivă pentru anumite categorii de salariați (femei, tineri, etc.).

Majorarea salariului de baza minim brut pe tara influențează, pe lângă cei **1.970.000** de salariați direct afectați, și mult mai multe drepturi și obligații, cum ar fi:

- modificarea salariului de baza minim brut pe țară determină creșterea contribuției pentru persoane cu handicap neincadrate întrucât acest calcul se raportează la salariul minim (Legea nr. 448/2006 art.78(3));
- modificarea bazei anuale de calcul al contribuției de asigurări sociale în cazul persoanelor care realizează venituri din activități independente/drepturi de proprietate intelectuală întrucât venitul ales de contribuabil nu poate fi mai mic decât nivelul a 12 salarii minime brute pe țară, în vigoare la termenul de depunere a declarației unice privind veniturile estimate (Legea 227/2015 art.151);
- majorarea plafonului în funcție de care persoanelor fizice ce obtin venituri non-salariale le poate reveni obligația de a plăti contribuții de asigurări sociale și asigurări sociale de sănătate întrucât aceste plafoane se determină în funcție de nivelul salariului de bază minim brut pe țară în vigoare la termenul de depunere a declarației unice pentru veniturile estimate – (Legea 227/2015-art.145 (1) lit. b);art.180);
- majorarea normelor de venit pentru veniturile din activități independente impuse pe baza normelor de venit. Norma de venit pentru fiecare activitate desfășurată de contribuabil nu poate fi mai mică decât salariul de baza minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la momentul stabilirii acesteia, înmulțit cu

12. (Legea 227/2015 – art.69(3)).

1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Măsura creșterii salariului minim afectează multiple sectoare de activitate cum ar fi comerțul, transporturile și întreprinderile mici și mijlocii unde nivelul salariilor este mai mic față de medie cu influențe asupra creșterii cheltuielilor cu forța de muncă.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Majorarea salariului minim brut pe țară a condus la majorarea costului unitar cu forța de muncă și la scăderea profitabilității firmelor din sectoarele industriei producătoare de bunuri de consum.

Măsura creșterii salariului minim afectează sectoare cum ar fi comerțul, transporturile și întreprinderile mici și mijlocii unde nivelul salariilor este mai mic față de medie, cu influențe asupra creșterii cheltuielilor cu forța de muncă.

În ramurile comerț cu amănuntul cu excepția autovehiculelor și motocicletelor, comerț cu ridicata cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete și transporturi terestre și transporturi prin conducte sunt concentrați peste 30% din salariații remunerați la nivelul salariului minim, fiind astfel principalele ramuri influențate de măsura de majorare a salariului minim.

Alte sectoare economice vulnerabile sunt: activități de investigații și protecție, restaurante și alte activități de servicii alimentație, industria alimentară.

2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Nu este cazul

2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

A fost îndeplinită procedura privind efectuarea testului IMM, prevăzută de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii. Într-o primă etapă, în baza Analizei de impact, s-a efectuat o pretestare printr-un chestionar care evalua punctul acestora de vedere cu referire la scenariul propus astfel încât să se țină cont de opinia acestora în etapa incipientă de reglementare. Ulterior, în urma elaborării prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, chestionarul a fost realizat pornind de la varianta agreată în urma consultărilor cu partenerii sociali și a fost, de asemenea, larg diseminat, spre consultare, în mediul IMM.

3. Impactul social

Prezentul act normativ are un impact social important, asigurând creșterea nivelului de trai și reducerea decalajelor sociale, precum și diferențierea salariului de bază pentru nivelul de studii superioare.

De asemenea creșterea salariului minim brut acompaniat de unele măsuri complementare orientate spre reducerea nivelului sărăciei și integrarea grupurilor vulnerabile pe piața muncii, poate conduce la reducerea inegalităților în venituri.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2020	2021	2022	2023	2024	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						

<p>a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: (ii) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i></p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Referitor la impactul macroeconomic asupra veniturilor bugetare, proiectul generează în anul 2022 un impact suplimentar asupra veniturilor de cca. 1,8 miliarde lei. Prognoza pe termen mediu 2020-2024 care va fi publicată de Comisia Națională de Strategie și Prognoză va include creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată și va fi utilizată pentru estimarea bugetului pe anul 2022.</p>					
<p>7. Alte informații</p>	-					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

- 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:**
- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;**
Prin prezentul act normativ se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 4/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.**
- 1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.**
- a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**
Nu este cazul.
- b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**
Nu este cazul.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de 2.550 lei lunar a fost stabilit în urma dezbaterilor cu partenerii sociali.

A fost organizată o ședință a Consiliului Național Tripartit, în data de 28 septembrie 2021 la care s-au purtat discuții legate de majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în anul 2022.

Proiectul de hotărâre de Guvern a fost dezbătut împreună cu partenerii sociali în Comisia de Dialog Social de la nivelul Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de către Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ.

6. Alte informații

Procesul de elaborare a proiectului de hotărâre de Guvern a permis tuturor entităților interesate să-și exprime punctul de vedere, inclusiv structurile la nivel local și central, asociații sindicale și patronale.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Pentru Proiectul de Hotărâre s-a început procedura de urgență stabilită în conformitate cu art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Urgența aprobării actului normativ se justifică având în vedere că prin Hotărârea Guvernului nr. 4/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în anul 2021 salariul mediu orar diferă față de cel aferent anului 2022 datorită numărului de zile libere și zile de sărbători legale diferite fiecărui an.

Pentru calcularea corectă a salariilor de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri de Guvern este necesar aprobarea unui salariu mediu orar corespunzător fondului de timp aferent anului 2022.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Protecției Sociale

2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Ministrul muncii și protecției sociale

Raluca TURCAN

AVIZAT:

Ministrul interimar al economiei, antreprenoriatului și turismului,

Virgil Daniel POPESCU

Ministrul finanțelor,

Dan VÎLCEANU

Ministrul interimar al Justiției,

Lucian Nicolae BODE