

Notă de fundamentare

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1133/2020 privind stabilirea contingentului de
lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2021**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Conform prevederilor art. 29 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, la propunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, în concordanță cu politica privind migrația forței de muncă și luând în considerare situația pieței muncii din România, se stabilește anual, prin Hotărâre a Guvernului, contingentul de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 968/2019 privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2020, a fost stabilit un contingent de 30.000 de lucrători străini nou - admiși pe piața forței de muncă din România, din care până la sfârșitul anului 2020, potrivit informațiilor transmise de către Inspectoratul General pentru Imigrări, au fost eliberate 27.258 avize de angajare (90,8% din total).

Din contingentul de 25.000 de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2021 stabilit prin HG nr. 1133/2020, până la data de 30 iunie 2021 la nivelul Inspectoratului General pentru Imigrări au fost eliberate un număr de 14.066 avize de angajare (reprezentând 56,3% din total), fiind, totodată, în curs de soluționare un număr de 2.122 de solicitări pentru eliberarea avizelor de angajare.

Potrivit informațiilor furnizate de către aceeași instituție, în cursul anului 2020 s-a înregistrat o ușoară scădere a numărului de solicitări pentru eliberarea avizelor de angajare (cu aproximativ 5.000 de cereri mai puțin față de anul 2019) iar în primul semestru al anului 2021, s-a înregistrat o creștere semnificativă a numărului de cereri (27,8%) prin raportare la perioada similară a anului 2020 (20.084 față de 15.720).

Precizăm, de asemenea, că anul 2020 și lunile care au trecut din anul curent sunt atipice față de anii anteriori, din punct de vedere al evoluțiilor pe piața muncii, efectele pandemiei manifestându-se în toate domeniile economice, iar gradul de predictibilitate a evoluției locurilor de muncă vacante, dar și a numărului de șomeri înregistrați, fiind redus.

Astfel, potrivit datelor furnizate de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, dacă în perioada ianuarie-mai 2020, numărul locurilor de muncă vacante declarate de angajatori era de 156.085, pentru aceeași perioadă a anului 2021 numărul total de locuri de muncă vacante este de 160.405 (în creștere cu 2,77% față de perioada similară din anul 2020), din care 29.995 locuri de muncă vacante comunicate în mod repetat de către angajatori.

2. Schimbări preconizate

În temeiul prevederilor art. 29 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere:

- dinamica eliberării avizelor de angajare până la data de 30 iunie a.c. și a numărului crescut de cereri în acest sens prin raportare la perioada similară din anul anterior,
- situația generată de răspândirea virusului COVID-19, ce nu a avut un impact major negativ asupra solicitărilor de eliberare a avizelor de angajare,
- înregistrarea unei creșteri a locurilor de muncă vacante declarate de angajatori pentru primele 5

luni ale acestui an,
 - potențialul de dezvoltare economică a României,
 - necesitatea de a asigura forța de muncă solicitată în unele sectoare de activitate sau ocupații, care nu poate fi acoperită de lucrătorii români,
 - prevenirea situațiilor în care străinii lucrează în România fără forme legale,
 propunem suplimentarea pentru anul 2021 a contingentului de lucrători nou - admiși pe piața forței de muncă din România cu 25.000.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Cei 25.000 de străini care ar putea fi încadrați în muncă sau detașați în România, urmare suplimentării pentru anul 2021 a contingentului de lucrători nou - admiși pe piața forței de muncă din România, ar reprezenta aproximativ 0,44 din numărul salariaților activi, care, la sfârșitul lunii mai a.c. era de 5.625.089, potrivit datelor publicate de Inspekția Muncii.

Prin promovarea migrației legale în beneficiul societății românești, precum și în beneficiul imigranților și al statelor lor de origine, obiectivul principal al autorităților române este de a maximiza efectele pozitive și de a limita efectele negative ale migrației în scop de muncă.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Eliberarea celor 25.000 de avize de angajare/detașare pentru lucrători nou - admiși pe piața forței de muncă din România aduce venituri la bugetul de stat, având în vedere că la eliberarea avizelor de angajare/detașare, angajatorul/beneficiarul prestării de servicii plătește un tarif în lei, echivalent a 100 euro raportat la cursul oficial al Băncii Naționale a României la data efectuării plății iar pentru eliberarea avizului de angajare pentru lucrători sezonieri angajatorul plătește un tarif în lei, echivalent a 25 euro raportat la cursul oficial al Băncii Naționale a României la data efectuării plății. De asemenea pentru lucrătorii permanenți sau asimilați lucrătorilor permanenți, angajatorii vor plăti taxele, impozitele și alte contribuții prevăzute de legislația română în vigoare.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.
6. Alte informații Proiectul de act normativ a fost elaborat prin consultare cu Inspectoratul General pentru Imigrări și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a MMPS în perioada 29.07 - 11.08.2021. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1133/2020 privind stabilirea contingentului de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2021, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale

Raluca TURCAN

AVIZAT

Ministrul Afacerilor Interne

Lucian Nicolae BODE

Ministrul Justiției

Stelian-Cristian ION