



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 2 decembrie 2020
Nr. 4c-9/796

Către
BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege privind acordarea indemnizației de scurtă durată*, trimis Comisiei pentru muncă și protecție socială în procedură de urgență, cu adresa nr. **PLx 587/2020** din 30 septembrie 2020, pentru dezbateră și examinare în fond.

PREȘEDINTE,
ADRIAN SOLOMON



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 2 decembrie 2020
Nr. 4c-9/796

R A P O R T
asupra proiectului de Lege privind acordarea indemnizației de
scurtă durată

În temeiul art.94 și 115 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr. **PLx 587/2020** din 30 septembrie 2020, cu dezbateră pe fond, în procedură de urgență, a *proiectului de Lege privind acordarea indemnizației de scurtă durată.*

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** crearea cadrului legal pentru acordarea unei indemnizații de scurtă durată, pe o perioadă de până la 12 luni de la ridicarea stării de urgență/de asediu, salariaților cărora li se modifică programul normal de lucru cu un program de muncă redus, de către angajator, în temeiul art.41 alin.(3) lit.f) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, încasând venituri mai mici decât salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat.

La întocmirea prezentului **raport**, Comisia a avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.668/09.07.2020)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.5455/01.07.2020)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/547/08.10.2020)
- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.4c-20/499/07.10.2020).

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 21 septembrie 2020, ca urmare a depășirii termenului de adoptare, potrivit art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

La finalizarea dezbaterilor care au avut loc în ședința online a comisiei din 25 noiembrie 2020 a participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, domnul Alin Ignat, Secretar de Stat în Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

La lucrările comisiei au participat membrii comisiei conform listei de prezență.

Raportul comisiei a fost adoptat cu majoritate de voturi (2 abțineri).

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Camera decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.91 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

În urma finalizării dezbaterilor, Comisia propune Plenului Camerei Deputaților, **adoptarea** proiectului de lege **cu amendamente**, redactate în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Violeta Răduț

Întocmit,
Consilier parlamentar Adriana Breazu
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu

ANEXA

AMENDAMENTE ADMISE

În urma dezbaterilor, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
1.	<p><i>Titlul legii</i></p> <p>Lege privind acordarea indemnizației de scurtă durată</p>	Nemodificat	
2.	<p>Art.1. - (1) Pe o perioadă de 12 luni de la ridicarea stării de urgență pe teritoriul României, salariații pentru care se stabilește un program redus de muncă prin modificarea contractului individual de muncă în baza art.41 alin.(3) lit.f) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar ca urmare a acestui fapt au venituri mai mici decât salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, beneficiază de o indemnizație de scurtă durată.</p>	<p>Art.1. – (1) Prezenta lege reglementează acordarea unei indemnizații de scurtă durată, pe o perioadă de până la 12 luni de la ridicarea stării de urgență/de asediu, pentru salariații pentru care se stabilește un program redus de muncă prin modificarea contractului individual de muncă în temeiul art.41 alin.(3) lit.f) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar ca urmare a acestui fapt au venituri mai mici decât salariul de bază brut lunar corespunzător locului de muncă ocupat.</p>	<p>Pentru claritatea normei.</p> <p>Preluarea observațiilor din avizul Consiliului Legislativ.</p>

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>(2) Indemnizația de scurtă durată este o compensație parțială, care se acordă unui salariat pentru pierderea câștigurilor cauzate de o reducere temporară a programului de lucru în baza art.41 alin.(3) lit.f) din Legea nr.53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>(2) Pe perioada prevăzută la alin.(1), ca urmare a scăderii veniturilor sau afectării activității, angajatorul poate reduce durata timpului de muncă a salariaților, cu respectarea prevederilor art.41 alin.(3) lit.f) din Legea nr.53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(3) Reducerea programului de muncă astfel cum este reglementată în prezenta lege se face pe zile întregi și se stabilește prin decizia angajatorului, pentru o perioadă de cel puțin 5 zile lucrătoare, lunar, angajatorul având obligația de stabilire a programului de muncă pentru întreaga lună. Reducerea timpului de muncă se aplică și în cazul programului de muncă în ture, precum și în cazul programului de muncă inegal.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	
3.	<p>Art.2. - (1) Indemnizația de scurtă durată se plătește din capitolul aferent cheltuielilor de personal din bugetul de venituri și cheltuieli al angajatorului și este în cuantum de 60% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, neîncasat ca urmare a reducerii programului de muncă potrivit art.1, respectiv</p>	<p>Art.2. - (1) Indemnizația de scurtă durată prevăzută la art.1 alin.(1) se plătește de către angajator, din capitolul aferent cheltuielilor de personal din bugetul de venituri și cheltuieli, și este în cuantum de 75% din salariul de bază brut lunar corespunzător locului de muncă ocupat, neîncasat ca urmare a reducerii</p>	<p>Pentru eficacitatea măsurilor propuse.</p>

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>de 70% pentru angajatul care are cel puțin un copil.</p> <p>(2) Indemnizația prevăzută la alin. (1) este supusă impozitării și plății contribuțiilor de asigurări sociale, de asigurări sociale de sănătate, precum și plății contribuției asiguratorii pentru muncă, în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>programului de muncă potrivit art.1, respectiv 80% pentru angajatul care are cel puțin un copil minor aflat în întreținerea sa.</p> <p>(2) Indemnizația prevăzută la alin.(1) reprezintă venit de natură salarială și este supusă impozitării și plății contribuțiilor sociale, în condițiile legii. Pentru calculul impozitului pe venit se aplică regulile prevăzute la art. 78 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	
4.	—	<p>(3) Pe perioada de aplicabilitate a măsurii prevăzute la alin. (1), salariatul beneficiază de toate celelalte drepturi prevăzute în contractul individual de muncă sau în contractul colectiv de muncă aplicabil.</p> <p>(4) În lunile în care se aplică reducerea timpului de muncă, în condițiile prevăzute la art.1 alin. (2), angajatorul nu poate iniția concedieri colective.</p> <p>(5) În situația în care, în cursul aceleiași luni, salariatul obține atât venituri din salarii, cât și indemnizația prevăzută la alin. (1), în vederea impozitării, acestea se cumulează în vederea acordării deducerii personale.</p>	Pentru a asigura un caracter complet al normei.

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
		<p>(6) Prevederile alin.(1) - (5) se aplică și în cazul ucenicilor, cu condiția ca angajatorul să asigure ucenicului accesul la pregătire teoretică și practică pentru dobândirea competențelor prevăzute de standardul ocupațional, respectiv de standardul de pregătire profesională, potrivit Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările ulterioare.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	
5.	<p>Art.3. - (1) În vederea decontării sumelor pentru fiecare angajat al cărui program de muncă este redus, angajatorul trebuie să notifice agenției pentru ocuparea forței de muncă județeană, precum și a municipiului București, următoarele:</p> <p>a) înregistrarea unui program de muncă redus pentru cel puțin 1/3 din numărul total de angajați;</p> <p>b) programul de muncă redus pentru fiecare angajat prevăzut la lit.a) este cu cel puțin 20% mai mic decât programul normal de muncă.</p> <p>c) are un acord încheiat cu sindicatul reprezentativ din cadrul unității sau cu reprezentantul salariaților, după caz, cu privire la</p>	<p>Art.3. - (1) Angajatorul poate solicita decontarea indemnizației prevăzute la art.2 alin. (1) dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) măsura afectează cel puțin o treime din numărul total de angajați;</p> <p>b) programul de muncă redus pentru fiecare angajat prevăzut la lit.a) este cu cel puțin 20% mai mic decât programul normal de muncă.</p> <p>c) reducerea activității este justificată de o diminuare a cifrei de afaceri sau a veniturilor realizate din luna anterioară aplicării măsurii</p>	Pentru a asigura un caracter complet al normei.

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	motivul reducerii programului de lucru al salariaților.	prevăzute la art.1 alin. (2) cu cel puțin 10% față de luna similară din anul anterior. <i>Autori: membrii comisiei</i>	
6.	<p>(2) În vederea acordării sumelor necesare plății indemnizației de scurtă durată, angajatorii depun, prin poșta electronică, la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București, în raza cărora își au sediul social, o cerere semnată și datată de reprezentantul legal, însoțită de:</p> <p>a) o declarație pe propria răspundere a angajatorului din care să reiasă faptul că înregistrează o diminuare a veniturilor, producției și/sau a activității, ca urmare a impunerii unor restricții de către autoritățile competente;</p> <p>b) notificarea prevăzută la alin.(1);</p>	<p>(2) În vederea decontării sumelor solicitate potrivit alin.(1), angajatorul depune la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, în raza cărora își are sediul social, o cerere semnată și datată de angajator sau de reprezentantul legal al acestuia, însoțită de următoarele documente:</p> <p>a) copie a deciziei privind reducerea timpului de muncă, semnată de angajat că a luat la cunoștință;</p> <p>b) balanța lunară de verificare, din care să rezulte o diminuare a cifrei de afaceri sau a veniturilor realizate, pentru perioadele de referință prevăzute la alin.(1) lit.c);</p> <p>c) un acord încheiat cu reprezentanții sindicatului din cadrul unității sau, în cazul în care nu există un sindicat, cu reprezentanții salariaților, referitor la procentul din numărul de salariați pentru care s-a dispus reducerea timpului de muncă;</p>	Pentru a asigura un caracter complet al normei.

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>c) lista persoanelor care urmează să beneficieze de această indemnizație, asumată de reprezentantul legal al angajatorului.</p> <p>(3) Documentele prevăzute la alin.(2) se întocmesc conform modelului aprobat prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale, emis în termen de 15 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(4) Angajatorii își asumă răspunderea pentru corectitudinea și pentru veridicitatea datelor înscrise în documentele prevăzute la alin. (1) și (2).</p> <p>(5) Documentele prevăzute la alin. (1) și (2) se depun până la data de 20 în luna curentă pentru plata indemnizației de scurtă durată din luna anterioară.</p> <p>(6) Agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană, precum și a municipiului București, în</p>	<p>d) lista persoanelor care urmează să beneficieze de indemnizația prevăzută la art.2 alin. (1);</p> <p>e) copie a documentelor de plată a salariilor, cu evidențierea plății indemnizației.</p> <p>(3) Cererea de decontare și documentele prevăzute la alin. (2) se depun de către angajator, în format electronic sau în format letric, până la data de 25 a fiecărei luni pentru plata indemnizației din luna anterioară.</p> <p>(4) În situația în care cererea este depusă de către angajator la o dată ulterioară celei prevăzute la alin.(3), suma aferentă lunii pentru care se face solicitarea, se decontează în luna următoare.</p> <p>(5) Angajatorii își asumă răspunderea pentru corectitudinea și pentru veridicitatea datelor înscrise în documentele prevăzute la alin. (1) și (2).</p> <p>Alin.(5) se elimină</p> <p>(6) Agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, în</p>	<p>Textul a fost preluat în reformularea alin.(3)</p>

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>urma verificării documentelor depuse de angajator, în cel mult 5 zile de la depunerea corectă a documentelor, emite o decizie în care se precizează că sunt respectate de către angajator condițiile prevăzute la alin.(1).</p>	<p>urma verificării documentelor transmise de către angajator, emite o decizie, în cel mult 5 zile de la depunerea corectă a acestora, în care se precizează că sunt respectate de către angajator condițiile prevăzute la alin.(1).</p> <p>(7) Plata din bugetul asigurărilor pentru șomaj a indemnizației prevăzute la art.2 alin. (1) se face în cel mult 10 zile de la emiterea deciziei prevăzute la alin.(6).</p> <p>(8) În situația în care angajatorului nu i se decontează indemnizația de scurtă durată potrivit prezentei legi, acesta nu o poate recupera de la salariat.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	
7.	<p>Art.4. - (1) Plata din bugetul asigurărilor pentru șomaj a indemnizațiilor prevăzute la art.2 alin. (1) se face în cel mult 20 zile de la depunerea corectă a documentelor de către angajator potrivit art.3.</p> <p>(2) Angajatorul efectuează plata indemnizației către salariat în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la primirea sumelor de la bugetul asigurărilor pentru șomaj.</p>	<p>Art.4. - Pe perioada aplicării măsurii prevăzute la art.1 alin.(1), salariaților afectați nu le poate fi redus programul de lucru în temeiul art.52 alin.(3) din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Alin.(2) și (3) se elimină</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>Corelare cu modificările anterioare.</p>

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>(3) Angajatorii care au primit sumele potrivit art.3 au obligația de a face dovada plății indemnizației de scurtă durată către salariați în termen de 5 zile lucrătoare de la expirarea termenului prevăzut la alin.(2), la agențiile pentru ocuparea forței de muncă la care aceștia au înregistrat cererea pentru decontarea sumelor.</p>		
8.	—	<p>Art.5. - Prin derogare de la prevederile art.34 alin.(1) lit.a) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, perioadele în care persoanele beneficiază de reducerea timpului de muncă și de indemnizația prevăzută la art.2 alin.(1) constituie stagiul asimilat în sistemul asigurărilor pentru șomaj și se ia în calcul la stabilirea stagiului de cotizare de minimum 12 luni în ultimele 24 de luni premergătoare datei înregistrării cererii pentru indemnizația de șomaj acordată potrivit Legii nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	Prevedere necesară.

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
9.	<p>Art.5. - (1) Încălcarea prevederilor prezentei legi atrage, după caz, răspunderea disciplinară, materială, civilă, contravențională sau penală.</p> <p>(2) Reținerea de către angajator a indemnizațiilor prevăzute la art.2 alin.(1) și nevirarea acestora în conturile salariaților în termen de maximum 30 de zile de la expirarea termenului prevăzut la art.4 alin.(2) constituie infracțiune și se pedepsește conform Codului penal.</p>	<p>Art.6. - Încălcarea prevederilor prezentei legi atrage, după caz, răspunderea disciplinară, materială, civilă, contravențională sau penală.</p> <p>alin.(2) se elimină</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	Corelare cu modificările anterioare
10.	<p>Art.6. - Următoarele fapte constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:</p> <p>a) nerespectarea prevederilor art.4 alin.(2) și (3), cu amendă de la 3.000 lei la 5.000 lei;</p> <p>b) nerespectarea prevederilor art.3 alin.(4) cu amendă de la 1.000 lei la 3.000 lei;</p>	<p>Art.7. - (1) Următoarele fapte constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:</p> <p>a) primirea la muncă în scopul efectuării de muncă suplimentară sau desfășurarea oricăror activități în regim de telemuncă ori muncă la domiciliu în interesul angajatorului, în afara timpului de muncă stabilit în conformitate cu art.1 alin.(2), de către salariații afectați de măsura prevăzută la art.1 și 2, cu amendă de la 3.000 lei la 5.000 lei pentru fiecare salariat astfel identificat, fără a depăși valoarea cumulată de 100.000 lei;</p> <p>b) nerespectarea prevederilor art.2 alin.(4), art.3 alin.(5) și (8) și art.4, cu amendă de la</p>	Pentru a asigura un caracter complet al normei.

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>c) necomunicarea datelor, informațiilor, precum și reprezentarea tuturor înscrisurilor și documentelor solicitate de organele de control ale agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București, în timpul desfășurării controlului în scopul îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege, cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.</p> <p>—</p>	<p>1.000 lei la 3.000 lei;</p> <p>c) necomunicarea datelor, informațiilor, precum și reprezentarea tuturor înscrisurilor și documentelor solicitate de către organele de control abilitate, cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.</p> <p>(2) Dispozițiile referitoare la contravențiile prevăzute la alin.(1) se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>Preluarea observațiilor din avizul Consiliului Legislativ.</p>
11.	<p>Art.7. - (1) Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la art.6 se realizează de către organele de control ale Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și de către alte organe care, potrivit legii, au dreptul să efectueze control.</p> <p>(2) În situația în care Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin structurile sale teritoriale, constată infrațiunea prevăzută la art.5 alin.(2)</p>	<p>Art.8. - Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la art.7 se realizează de către organele de control ale Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și de către alte organe care, potrivit legii, au dreptul să efectueze control.</p> <p>alin.(2) se elimină</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>ANAF nu are calitatea de organ de urmărire penală și, în consecință,</p>

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	sesizează Agenția Națională de Administrare Fiscală în vederea aplicării sancțiunii prevăzute de lege.		nu are atribuții de cercetare penală, competența aparținând organelor judiciare.
12.	<p>Art.8. - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi va fi aprobată de către Guvernul o hotărâre privind procedurile aferente decontării sumelor privind plata indemnizației de scurtă durată prevăzută de prezenta lege.</p>	<p>Art.9. - Indemnizația de scurtă durată prevăzută la art.2 alin.(1) nu se cumulează pentru același angajat cu:</p> <p>a) măsura prevăzută la art. 1 alin. (4) și art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă;</p> <p>b) măsurile active de sprijin acordate potrivit art. I și III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2020 pentru instituirea unor măsuri active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative;</p>	Prevederi necesare, în scopul delimitării față de prevederile temporare ale OUG nr.132/2020 și OUG nr.92/2020.

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
		<p>c) măsurile de stimulare a angajatorilor finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj prevăzute de Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	

WWW.LUMEABANILOR.RO