



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru declararea zilei de 10 august drept Ziua națională a demnității cetățenilor români, a luptei împotriva corupției, abuzurilor și in justiției*, inițiată de domnul deputat PNL Cristian Buican (**Bp. 513/2020, L 632/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare declararea zilei de 10 august - *Ziua națională a demnității cetățenilor români, a luptei împotriva corupției, abuzurilor și in justiției*.

De asemenea, în scopul marcării acestei zile, se prevede posibilitatea arborării drapelului național, iar posturile naționale de radio și televiziune să marcheze, în programele de știri, în ediții speciale, această sărbătoare națională.

În acest sens, autoritățile administrației publice centrale și locale, societatea civilă, persoane fizice și persoane juridice pot contribui la organizarea și/sau participarea la acțiunile, programele și manifestările științifice, educative sau culturale, cu caracter social, menite a sublinia importanța evenimentului, asigurând fondurile necesare.

II. Observații

1. Semnalăm că, din analiza *Expunerii de motive*, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2) precum și de art. 31 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel fiind, considerăm că era necesară justificarea în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic, a soluțiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.

Totodată, precizăm că în practica constantă a *Curții Constituționale*¹, caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative a fost sancționată în raport cu exigențele constituționale impuse de art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

2. Cu privire la măsura propusă la art. 2 teza I din prezentul demers legislativ, referitoare la obligația de arborare a drapelului național, semnalăm că inițiativa legislativă ar fi trebuit corelată cu prevederile art. 3 lit. b) din *Legea nr. 75/1994*², potrivit căreia „drapelul României se arborează temporar [...] cu ocazia festivităților și ceremoniilor oficiale cu caracter local, național și internațional, în locurile unde acestea se desfășoară”.

¹ referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici;

² privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice, cu modificările ulterioare

Prin urmare, considerăm că este necesară revizuirea art. 2 din prezenta inițiativă legislativă prin înlocuirea normei imperative propuse cu o normă permisivă care să prevadă posibilitatea, și nu obligația, arborării drapelului național.

3. În ceea ce privește reglementările care vizează sfera de activitate a SRTv, astfel cum acestea sunt propuse la art. 2 din inițiativa legislativă, menționăm faptul că în cuprinsul *Legii nr. 41/1994*³, nu se regăsește sintagma utilizată în cuprinsul inițiativei legislative, respectiv „*posturile naționale de radio și televiziune*”.

Față de acest aspect, apreciem că este necesară clarificarea acestei noțiuni, cu atât mai mult cu cât normele de tehnică legislativă instituite prin *Legea nr. 24/2000* impun ca textul legislativ să fie formulat clar, fluent, inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce, iar în cadrul soluțiilor legislative adoptate să realizeze o configurare explicită a noțiunilor folosite în noua reglementare, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite, iar dacă o noțiune sau un termen nu este consacrat sau poate avea înțelesuri diferite, semnificația acestuia în context se stabilește prin acte normative.

Pe de altă parte, menționăm că în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din *Legea nr. 41/1994*, „*Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, ca servicii publice în realizarea obiectivelor generale de informare, educație, divertisment, sunt obligate să prezinte, în mod obiectiv, imparțial, realitățile vieții social-politice și economice interne și internaționale, să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice, să promoveze, cu competență și exigență, valorile limbii române, ale creației autentice culturale, științifice, naționale și universale, ale minorităților naționale, precum și valorile democratice, civice, morale și sportive, să militeze pentru unitatea națională și independența țării, pentru cultivarea demnității umane, a adevărului și justiției*”.

Astfel, considerăm că reglementările propuse nu sunt necesare.

³ privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

4. Având în vedere că, în conformitate cu cerințele prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*⁴ și cele ale art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*⁵, inițiatorul inițiativei legislative are obligația să precizeze în mod clar și precis sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare, apreciem că sintagma „din surse publice și private” din cuprinsul art. 3 teza finală este inexactă, fiind astfel necesar ca inițiatorul să identifice bugetele din care se vor suporta cheltuielile aferente organizării sărbătorii prevăzute de inițiativa legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Ludovic ORBAN

PRIM-MINISTRU

SENATUL ROMÂNIEI

⁴ (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;
b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

⁵ (1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.