

R O M Â N I A

TRIBUNALUL BUCUREȘTI

SENTINȚA CIVILĂ Nr. 7725

Ședința publică din data de 13 Noiembrie 2019

Tribunalul constituit din:

PREȘEDINTE: L _____ P _____

Grefier: L _____ M _____ C _____

Pe rol judecarea cauzei de contencios administrativ și fiscal privind pe reclamanta **ASOCIAȚIA EVOLUȚIE ÎN INSTITUȚIE**, în contradictoriu cu pârâtul **P _____ U _____ SALVAȚI R _____**, având ca obiect comunicare informații de interes public (Legea Nr.544/2001).

La apelul nominal făcut în ședința publică de azi, a răspuns reclamanta prin președinte **D _____ C _____** – **M _____** identificat prin CI potrivit datelor consemnate în caietul grefierului de ședință, lipsă fiind pârâtul.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care;

Nemaifiind alte cereri de formulat, excepții de invocat sau probe de administrat, Tribunalul constată terminată cercetarea judecătorească și acordă cuvântul pe fondul cauzei.

P _____ asociației reclamante, având cuvântul, solicită admiterea acțiunii astfel cum a fost formulată și, pe cale de consecință, obligarea pârâtului la comunicarea informațiilor solicitate. Arată că pârâtul face referire la faptul că nu poate comunica salariile or, nu a solicitat acest lucru, nu a solicitat o declarație de avere sau declarație de venituri pentru identificarea persoanelor care primesc acele salarii, ci a solicitat doar salariile pentru funcții. . Menționează că interesul său este de a vedea cu cât plătește această formațiune politică angajații, în funcție de pregătirea și postul pe care sunt angajați.

Învederează că nu este interesat de numele persoanei, nici datele de identificare, interesează dosar postul, dacă au funcție în partid și cu cât este plătit acel post. Arată că nu are nicio legătură cu identificarea persoanei, nu are legătură cu declarația de avere, ci doar să se facă o corelare între cât se câștigă pe post și dacă este sau nu membru de partid.

Tribunalul reține cauza spre soluționare.

TRIBUNALUL,

Deliberând asupra cauzei de față, instanța constata următoarele:

Prin acțiunea înregistrată pe rolul Tribunalului București – secția a II-a sub nr. xxxxx/ 3/2019, reclamanta Asociația Evoluție în Instituție, în contradictoriu cu pârâta **P _____ U _____ Salvați R _____**, ca prin hotărârea judecătorească ce se va da, sa se dispună obligarea acesteia la comunicarea informațiilor solicitate în 28.06.2019:

Funcția ocupată în partid, postul pe care este angajat, salariu la angajare și salariu prezent pentru toți angajații partidului.

In fapt, prin cererea trimisa prin email in data de 28.06.2019, subscrisa am solicitat:

Funcția ocupată în partid, postul pe care este angajat, salariu la angajare și salariu prezent pentru toți angajații partidului. Vă rugăm folosiți modelul următor sau unul asemănător

Post Funcția în partid Salariu net inițial Salariu net prezent

Programator Președinte de filială xxxxx yyyyy

Asistent manager Membru xxxx xxxx

Grafician Nu este membru xxxx yyyyy

Cererea a fost comunicată intimatei prin email la adresa xxxxxxxxxxxxxxxx

Intimata nu ne-a comunicat niciun răspuns.

In drept, invoca art. 2 lit. b), art.7 alin,1 din Legea nr. 544/2001. Informațiile solicitate de subscrisa, sunt informații de interes public ce rezultă din activitatea pârâtei și nu sunt exceptate de la comunicare.

Prin **întâmpinare**, pârâta P_____ "U_____ Salvați Romania" solicita respingerea cererii de chemare in judecata formulata de Asociația "Evoluție in Instituție" ca nefondata

În mod ferm si neechivoc, cererea de chemare in judecata este nefondata, raportat la dispozițiile Legii nr. 544/2001 si Legii-cadru nr. 153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Astfel, reclamanta Asociația "Evoluție in Instituție" își întemeiază cererea de chemare in judecata pe prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 544/2001. Apărări de fond fota de cererea de chemare in judecata

1. Reclamanta Asociația "Evoluție in Instituție" nu a fost vătămată in drepturile de acces la informații de interes public prevăzute de Legea nr. 544/2001.

Conform prevederilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 544/2001, doar in cazul in care sunt vatamate drepturile de acces liber si neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public, persoana solicitanta devine persoana vatamata si se poate adresa justiției.

Legea nr. 544/2001, prin art. 2 lit. "b" stabilește ca doar informațiile de interes public sunt supuse cerințelor de comunicare prevăzute de lege.

In schimb, informațiile cu privire la datele personale privind persoane fizice identificate sau identificabile nu sunt supuse obligației de comunicare, asa cum rezulta din art. 2 lit. "b" si art. 2 lit. c" din lege.

In ceea ce privește salariile, regula generala si principiul sunt reprezentate de caracterul confidențial al salariilor.

Acestea rezulta din dispozițiile art. 163 alin. (1) din Codul muncii (Legea nr. 53/2003): "art. 163 din Legea nr. 53/2003:(1) Salariul este confidențial angajatorul având obligația de a lua masurile necesare pentru asigurarea confidențialității. "

De la regula generala si principiul confidențialității salariilor, precum si obligația an-gajatorului de a lua toate masurile necesare pentru asigurarea confidențialității, exista cateva excepții legale.

Asa cum se stie, excepțiile de la regula generala sunt de stricta interpretare si de stricta aplicare, iar in privința veniturilor salariale si transparenta privind acestea, excepția este norma speciala existenta in domeniu, si anume art. 33 din Legea nr. 153/2017 „Transparenta veniturilor salariale

(1) Toate autoritatile si instituțiile publice enumerate Ia art. 2 alin. (1) si (3) vor publica la sediul

propriu și pe pagina proprie de internet, în datele de 31 martie și 30 septembrie ale fiecărui an, și vor menține publicată o listă a tuturor funcțiilor din autoritățile sau instituțiile publice respective ce _____ plătit din fonduri publice, cuprinzând următoarele;

a) salariul de baza, solda funcției de baza/salariul funcției de baza, indemnizația de încadrare sau indemnizația lunară, după caz;

După cum se poate observa, obligația de transparență a veniturilor salariale revine numai “autorităților și instituțiilor publice enumerate în art. 2 alin. (1) și (3) din Legea nr. 153/2017, doar acestea fiind exceptate de la regula generală a confidențialității salariilor,

"ART. 2 din Legea nr. 153/2017

Domeniul de aplicare

(1) Dispozițiile prezentei legi se aplică:

- a) personalului din autorități și instituții publice, respectiv Parlamentul, Administrația Prezidențială, autoritatea judecătorească, Guvernul, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, unitățile teritoriale, autorități ale administrației publice locale, alte autorități publice, autorități administrative autonome, precum și instituțiile din subordinea acestora, finanțate integral din bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale;
- b) personalului din autorități și instituții publice finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale;
- c) personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii;
- d) persoanelor care sunt conducători ai unor instituții publice în temeiul unui contract, altul decât contractul individual de muncă;
- e) persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică.

(2) Dispozițiile prezentei legi nu se aplică personalului din Banca Națională a României, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.

(3) _____ din sectorul bugetar personalul încadrat pe baza contractului individual de muncă, personalul care ocupă funcții de demnitate publică numite sau alese și personalul care ocupă funcții asimilate funcțiilor de demnitate publică, magistrații, precum și personalul care beneficiază de statute speciale, inclusiv funcționarii publici și funcționarii publici cu statut special. ”

Din verificarea textelor legale aplicabile, rezultă că P _____ “U _____ Salvați România”, organizație politică, nu face parte din enumerarea limitativă, de excepție, strict precizată a entităților menționate în art. 2 alin. (1) din Legea nr. 153/2017 privind transparența veniturilor salariale.

Neexistând un drept expres la informare privind veniturile salariale ale angajaților partidelor politice și nici obligația corelativă a angajatorului partid politic de a face publice asemenea informații personale cu caracter confidențial, opinia noastră fermă este că petenta reclamanta Asociație “Evoluție în Instituție” nu a fost prejudiciată.

F _____ de cele de mai sus, vă rugăm să constatați că veniturile salariale realizate de către diverși angajați ai Partidului “U _____ Salvați România” sunt supuse și protejate de regula generală și principiul confidențialității veniturilor salariale, așa cum rezultă din art. 163 din Codul muncii, și nu sunt exceptate de la regula confidențialității, partidele politice nefiind printre entitățile menționate în mod expres și limitativ în art. 2 din Legea nr. 153/2017 privind transparența veniturilor salariale.

Analizând materialul probator al dosarului, tribunalul reține că,

Reclamanta Asociația Evoluție în Instituție a solicitat de la pârâta P _____ U _____ Salvați R _____ , prin cererea transmisă prin email în 28.06.2019 - fila 6 dosar , să îi comunice : Funcția ocupată în partid, postul pe care este angajat, salariu la angajare și salariu prezent pentru toți angajații partidului. Vă rugăm folosiți modelul următor sau unul asemănător

Post Funcția în partid Salariu net inițial Salariu net prezent

Programator Președinte de filială xxxxx yyyyy

Asistent manager Membru xxxx xxxx

Grafician Nu este membru xxxx yyyyy.

La aceasta cerere, pe care recunoaște ca a primit-o pe email, pârâta P _____ U _____ Salvați R _____ nu a răspuns în nici un fel reclamantei iar prin întâmpinare invocă caracterul confidențial al informațiilor solicitate, ca acestea nu fac parte din categoria informațiilor publice .

Conform art.6 din legea 544/2001,, (1) Orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la autoritățile și instituțiile publice, în condițiile prezentei legi, informațiile de interes public. (2) Autoritățile și instituțiile publice sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris sau verbal.” Iar art.7 din lege instituie obligația comunicării „, Autoritățile și instituțiile publice au obligația să răspundă în scris la solicitarea informațiilor de interes public în termen de 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării”.

În definirea noțiunii de informație de interes public se arată în art.2 lit.b a legii 544/ 2001 ca fiind „, orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației”.

Din actele dosarului, Tribunalul consideră că informațiile solicitate fac parte din categoria informațiilor de interes public, întrucât un sunt exceptate de la comunicare, aspect rezultat din prev. art. 12 din L 544/2001.

Astfel, conform art. 5 din L.544/2001 ,, (1) Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să comunice din oficiu următoarele informații de interes public: a) actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice; b) structura organizato-rică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice; c) numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice; d) coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet; e) sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil; f) programele și strategiile proprii; g) lista cuprinzând documentele de interes public; h) lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii; i) modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate.

(2) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să publice și să actualizeze anual un buletin informativ care va cuprinde informațiile prevăzute la alin. (1).

(3) Autoritățile publice sunt obligate să dea din oficiu publicității un raport periodic de activitate, cel puțin anual, care va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a.

(4) Accesul la informațiile prevăzute la alin. (1) se realizează prin:

a) afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și în pagina de Internet

proprie;

b) consultarea lor la sediul autorității sau al instituției publice, în spații special destinate acestui scop.

(5) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să pună la dispoziția persoanelor interesate contractele de privatizare încheiate după intrarea în vigoare a prezentei legi, prin consultarea la sediul acestora. Prevederile de mai sus nu se aplică în cazul contractelor de privatizare care se încadrează în sfera de aplicare a dispozițiilor art. 12 alin. (1).

Din categoria informațiilor exceptate de la publicare legiuitorul a enumerat la art. 12 următoarele situații:

„ (1) Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor, prevăzut la art. 1 și, respectiv, la art. 11¹, următoarele informații: a) informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii; b) informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice și politice ale României, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii; c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii; d) informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii; e) informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare, dacă se periclitizează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidențiale ori se pun în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare; f) informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricăreia dintre părțile implicate în proces; g) informațiile a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor.

(2) Răspunderea pentru aplicarea măsurilor de protejare a informațiilor aparținând categoriilor prevăzute la alin. (1) revine persoanelor și autorităților publice care dețin astfel de informații, precum și instituțiilor publice abilitate prin lege să asigure securitatea informațiilor.”

Apreciază Tribunalul ca nu exista motive de legalitate pentru ca parata sa refuze comunicarea informațiilor publice solicitate, întrucât aceste informații nu sunt exceptate de la comunicare. Pârâta arata ca aceste informatii ar fi confidențiale in sa trib bunalul retine ca reclamanta a solicitat doar functia-denumire generica si salariul acordat acestei functii si nu a solicitat date identificabile- numele persoanei care detine aceasat functie si datele sale persoanel. Mai mult, instanta retien ca persoanele care ocupa functii in cadrul oricarui partid, ocupa o functie publica care este supusa transparentei .

Din cuprinsul prevederilor art. 1 din Legea nr. 544/2001 rezulta ca „accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public”, definite astfel prin prezenta lege, constituie unul dintre principiile fundamentale a ale relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, în conformitate cu Constituția României și documentele internaționale ratificate de Parlamentul României”.

Retine instanța ca scopul legii, in ce privește comunicarea unui atare tip de informații are in vedere, strict, luarea la cunoștința a acestora, in vederea asigurării transparente activității instituției.

Legiuitorul nu a prevăzut in legea 554/2001 sub aspectul cenzurii persoanelor care pot formula astfel de cereri, respectiv de a avea acces la informații publice.

Pârâta nu a răspuns solicitării în termenul de 10 zile prevăzut de art. 7 alin. 1 din Legea 544/2001 și nici nu a comunicat necesitatea unui termen de 30 de zile pentru identificarea informațiilor publice solicitate.

Refuzul pârâtei privind comunicarea informațiilor de interes public este nelegal. Conform disp. art. 31 alin. 1 din Constituția României „dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public

nu poate fi îngrădit", iar conform art. 2 alin. 1 lit. b din Legea 544/2001 „prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice”.

Prin urmare, în condițiile în care nu s-a asigurat un răspuns solicitărilor reclamantei care vizează informații de interes public, tribunalul consideră că sunt întrunite condițiile art.22 alin.1 din legea nr.544/2001, iar cererea precizată este întemeiată, o va admite și va obliga pârâta să comunice reclamantei informațiile solicitate prin cererea din 28.06.2019 .

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE**

Admite acțiunea privind pe reclamanta **ASOCIAȚIA EVOLUȚIE ÎN INSTITUȚIE** , cu sediul a ____ la C__ . Av. R____ G____ , în B____ , _____ , Parter, județul B____ , în contradictoriu cu pârâatul **P_____ U_____ SALVAȚI R_____** , cu sediul în București, _____..

Obliga pârâta să comunice reclamantei informațiile de interes public solicitate prin cererea din 28.06.2019.

Cu recurs în 15 zile de la comunicare care se va depune la Tribunalul București-secția C__.