

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condiții de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirusul SARS-Cov-2

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Luând act de circumstanțele excepționale create de amenințarea cu infecția, cu noul coronavirus (SARS-Cov-2), prin prezentul act normativ se stabilesc o serie de masuri de sprijin ce vor fi decontate din fonduri europene alocate României.</p> <p>Conform aspectelor comunicate prin scrisoarea Comisiei Europene nr. Ares(2020)1847818 privind inițiativa de investiții de răspuns la pandemia cu coronavirusul SARS-Cov-2, Comisia Europeană propune mobilizarea fondurilor aferente politicii de coeziune pentru a răspunde într-o manieră flexibilă la nevoile apărute în contextul pandemiei în sectoarele cele mai afectate (ex. sănătate, IMM-uri, forța de muncă).</p> <p>Totodată, potrivit prevederilor Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020, în categoria riscurilor pentru care se asigură dotarea echipajelor de intervenții la dezastre, sunt cuprinse, conform Evaluării Naționale a Riscurilor, inclusiv riscurile de epidemii și zoonoze.</p> <p>Desfășurarea de activități didactice în anul școlar 2020/2021 presupune o serie de măsuri necesare pentru procesul educațional atât pentru elevi și studenții care participă la procesul educațional cât și pentru cadrele didactice în contextul crizei pandemice create de coronavirusul SARS-Cov-2 pentru a evita o creștere rapidă a infecției cu coronavirus dar și pentru a crea condițiile necesare desfășurării activităților didactice;</p> <p>O primă măsură se referă la asigurarea accesului elevilor din ciclul gimnazial la procesul de învățare în mediul on-line. În acest sens măsura are în vedere dotarea elevilor din ciclul gimnazial cu echipamente mobile IT de tipul tabletelor pentru uz școlar astfel încât orele de pregătire din timpul activităților didactice să se poată desfășura on-line pentru a evita contactul direct al elevilor cu profesorii precum și pentru a preveni riscul de infectare cu coronavirusul SARS-Cov-2 fapt care ar pune în pericol desfășurarea în condiții normale a tuturor activităților didactice necesare procesului de învățământ.</p>
--------------------------------	--

	<p>A doua categorie de măsuri pentru activitățile didactice aferente anului școlar 2020/2021 se referă la asigurarea de echipamente de protecție medicală cum sunt: măști de protecție medicală, dezinfectanți, combinezoane precum și alte echipamente de acest tip necesare pentru a preveni răspândirea coronavirusului SARS-Cov-2. Asigurarea acestor echipamente de protecție medicală s-ar realiza în unitățile școlare care sunt expuse unui risc ridicat de răspândire a coronavirusului astfel cum este stabilit prin norme metodologice ale Ministerului Sănătății;</p> <p>O altă categorie de măsuri necesare activităților didactice în anul școlar 2020/2021 este cea referitoare la asigurarea condițiilor igienico-sanitare minime necesare pentru unitățile școlare care nu au asigurată racordarea la rețeaua de apă-canalizare. Condițiile igienico-sanitare minime pentru activitățile didactice precum spălarea mâinilor pentru a evita răspândirea infectării cu coronavirusul SARS-Cov-2 poate fi asigurată prin achiziționarea de containere sanitare mobile necesare unităților școlare pe perioada desfășurării activităților didactice;</p> <p>Întrucât aceste măsuri referitoare la achiziționarea de echipamente mobile IT de tipul tabletelor pentru uz școlar, achiziționarea de echipamente de protecție medicală și/sau achiziționarea de containere medicale mobile sunt măsuri urgente având în vedere că anul școlar 2020/2021 începe pe data de 14 septembrie 2020 iar odată cu începerea anului școlar sunt necesare măsuri pentru a evita răspândirea infectării cu coronavirusul SARS-Cov-2;</p> <p>Deoarece aceste măsuri vizează interesul strategic național acela de a asigura în bune condiții desfășurarea activităților didactice în anul școlar 2020/2021, respectiv de a asigura desfășurarea în bune condiții a serviciului public de educație;</p> <p>În scopul limitării răspândirii virusului, precum și a efectelor extrem de grave ale acestuia asupra populației României se impune asigurarea de echipamente de protecție medicală și/sau containere mobile sanitare pentru activitatea didactică desfășurată unitățile școlare;</p> <p>În acest scop este necesară asigurarea resurselor financiare pentru achiziționarea, în regim de urgență, a echipamentelor de protecție medicală și/sau containere mobile sanitare pentru activitatea didactică desfășurată în unitățile școlare.</p> <p>Luând în considerare aceste aspecte, este imperios necesară adoptarea acestui act normativ având în vedere faptul că începerea anului școlar va avea loc la data de 14.09.2020, dată până la care este necesară derularea procedurilor de achiziție publică pentru bunurile care fac obiectul prezentului act normativ.</p>
<p>11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau anexa crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2.Schimbări preconizate

Luând act de evoluția situației epidemiologice pe teritoriul României și de evaluare a riscului de afectare a sănătății publice pentru perioada imediat următoare, care indică o creștere masivă a numărului de persoane infectate cu coronavirusul SARS-CoV-2 precum și o creștere exponențială a numărului de persoane aflate în carantina, izolare sau autoizolare și ținând cont de faptul că în perioada imediat următoare vor începe activitățile didactice în anul școlar 2020/2021, se impune adoptarea prezentului act normativ care conduce la luarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic, care să asigure sprijin pentru elevi și pentru cadrele didactice.

Neadoptarea tuturor măsurilor necesare pentru sprijinirea persoanelor aflate în prezent într-o situație de vulnerabilitate și anume aflate în carantina, în izolare, autoizolare precum și a persoanelor vârstnice din cămine pentru persoane vârstnice și copiilor și persoanelor adulte cu dizabilități instituționalizate în Centre rezidențiale, ar avea un impact deosebit de grav, în principal asupra dreptului la viață și, în subsidiar, asupra dreptului la sănătate a populației României.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru a veni în sprijinul populației afectate, cu acest excident de produse de igiena achiziționate.

Astfel vor fi achiziționate prin POC tablete pentru uz școlar cu acces la internet, precum și a altor echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice în mediu on-line pentru 200.000 elevi.

În ceea ce privește investițiile din cadrul POIM, vor fi achiziționate echipamente de protecție medicală și containere mobile sanitare pentru activitatea didactică desfășurată în cadrul unitățile școlare.

Astfel, se propune achiziționarea, în condițiile legii, de echipamente de protecție medicală și containere mobile sanitare pentru activitatea didactică desfășurată în cadrul unitățile școlare, pentru decontare din fonduri externe nerambursabile alocate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, în limita valorii apelului de proiecte, la care se aplică mecanismul de supracontractare prevăzut de art. 12 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare. Decontarea echipamentelor de protecție medicală precum și a containerelor sanitare mobile se va face cu respectarea Regulamentelor Comisiei Europene.

Achiziționarea de containere sanitare mobile este eligibilă pentru unitățile școlare care nu au asigurat accesul la rețeaua de

	<p>apă-canalizare, cu condiția contractării, în condițiile legii, a serviciilor de vidanșare pe toată durata utilizării acestora, în limita valorii de 5.000 euro echivalentul în lei la data aprobării ghidului solicitantului.</p> <p>Unitățile școlare vor avea în responsabilitate utilizarea containerelor mobile sanitare și răspund de buna utilizare a acestora în bune condiții pe toată durata normată de utilizare. Unitățile școlare vor lua toate măsurile legale necesare pentru utilizarea în condiții de siguranță pentru mediu, sănătate și integritate fizica a utilizatorilor.</p>
3.Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra proiectelor aflate în pregătire sau în implementare.

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Prezentul act normativ va avea un puternic impact social constând, în principal, prin diminuarea riscului de raspandire a SARS-Cov-2 la nivel național în asigurarea de echipamente de protecție medicală și/sau containere mobile sanitare pentru activitatea didactică.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani	Media următorilor 5 ani, după anul curent

1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, s-a procedat la consultarea structurilor asociative.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene la data de 10 august 2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect **de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condiții de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirusul SARS-Cov-2**, care în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ, precum și de către ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Ioan Marcel BOLOȘ

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

Monica-Cristina ANISIE

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE,
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI
Ion ȘTEFAN**

MINISTRUL SANĂTĂȚII

Nelu TĂTARU

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
Vasile-Florin CÎȚU**

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

Antonel TĂNASE

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian Cătălin PREDOIU**