

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2020**  
**pentru modificarea art. 36 alin. (6) din Legea nr.46/2008 - Codul silvic**

**Secțiunea 1.**  
**Titlul actului normativ**

**Ordonanța de urgență pentru modificarea art. 36 alin. (6)**  
**din Legea nr.46/2008 - Codul silvic**

**Secțiunea 2.**  
**Motivele emiterii actului normativ**

1.Descrierea situației actuale	<p>Potrivit Codului Silvic, aprobat prin Legea nr. 46/2008, totalitatea pădurilor, a terenurilor destinate împăduririi, a celor care servesc nevoilor de cultură, producție sau administrație silvică, a iazurilor, a albiilor pâraielor, a altor terenuri cu destinație forestieră și neproductive, cuprinse în amenajamente silvice la data de 1 ianuarie 1990 sau incluse în acestea ulterior, în condițiile legii, constituie, indiferent de natura dreptului de proprietate, Fondul forestier național. Fondul forestier național este după caz, proprietate publică sau privată și constituie bun de interes național.</p> <p>Fondul forestier proprietate publică a statului se administrează de regia autonomă de interes național aflată sub autoritatea statului, prin autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură, cât și de institute publice de cercetare sau de instituții de învățământ de stat cu profil silvic.</p> <p>Respectarea regimului silvic este obligatorie pentru toți deținătorii de fond forestier.</p> <p>În conformitate cu prevederile art.35 din Legea nr. 46/2008 reducerea suprafeței fondului forestier național este interzisă. Dar, prin excepție de la prevederile art. 35 este permisă reducerea suprafeței fondului forestier național prin scoaterea /definitivă a unor terenuri necesare realizării obiectivelor de interes național, declarate de utilitate publică, în condițiile legii, precum și a unor terenuri pe care sunt amplasate anumite capacități de producție.</p> <p>În anul 2018 a fost adoptată de către Parlament Legea nr. 112 pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 privind Codul silvic, urmare a unei propuneri legislative . Propunerea legislativă a avut în vedere dispozițiile art. 6 din Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu care concesiunea lucrărilor de exploatare minieră se realizează ulterior dobândirii folosinței terenurilor în formele enunțiativ indicate Pe cale de consecință, condiția executării lucrărilor de exploatare minieră o reprezintă deținerea unor terenuri, în condițiile legii. De altfel, Legea minelor nr. 85/2003 cu modificările și completările ulterioare, lege speciala în materia derulării lucrărilor de exploatare minieră stabilește în sarcina operatorului economic identificarea modalității optime de obținere a dreptului de folosință asupra terenurilor necesare astfel încât lucrările miniere concesionate de autoritatea</p>
--------------------------------	---

competență, în condițiile legii, să se realizeze. Având în vedere caracterul de excepție al exproprierii, operatorii economici pot opta în condițiile legii, pentru dobândirea dreptului de folosință, inclusiv prin cumpărarea terenurilor, modalitate juridică care nu afectează dreptul de proprietate privată. Modalitatea de dobândire a dreptului de folosință a terenurilor nu are efecte asupra caracterului lucrării concesionate de statul român, aceasta rămânând de utilitate publică și interes național. Din expunerea de motive care a fundamentat propunerea legislativă rezulta ca afectarea operatorilor economici prin neînstituirea unei reglementări similare celei instituite pentru stat în materia scoaterii din fondul forestier național pune în pericol siguranța sistemului energetic național cu consecințe deosebit de grave asupra alimentării cu energie electrică a operatorilor economici din industrie dar și a cetățenilor. Legiuitorul a stabilit că singura soluție pentru evitarea acestor riscuri majore ar fi ca și pentru operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat să se aplice excepția prevăzută de Codul silvic și scoaterea din fondul forestier să se realizeze prin plata unor taxe prevăzute de legea în discuție.

Astfel, scopul propunerii legislative a fost instituirea normei juridice de aplicare a excepției, pentru operatorii economici care desfășoară activități de extracție a lignitului, prevăzute de Codul silvic și scoaterea din fondul forestier prin plata unei taxe prevăzute de lege.

Conform celor indicate în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare la PLX 74/2018, prin proiectul adoptat ca Legea nr 112/2018 se stabilește ca și operatorul economic cu capital integral sau majoritar de stat, care desfășoară activități de extracție lignitului pe bază de licență, să poată să scoată din fondul forestier terenuri pe baza plății taxei prevăzute de Codul Silvic. Totodată, legiuitorul stabilește că prin aceste modificări se clarifică unele aspecte legate de modul de valorificare a masei lemnoase pentru terenurile expropriate, fapt care nu era legiferat până la acea dată.

În considerarea celor sus enunțate a fost completat art. 36 din Legea nr. 46/2008, prin Legea nr 112/2018 Acesta stabilește ca beneficiarul scoaterii definitive din fondul forestier național a terenurilor necesare realizării lucrărilor miniere de interes național și de utilitate publică de exploatare a zăcămintelor de lignit este operatorul economic cu capital integral sau majoritar de stat, în cazul terenurilor forestiere achiziționate de acesta, sau statul român, în cazul terenurilor care au făcut obiectul exproprierii.

În aplicarea actului normativ primar s-a constatat că prin interpretarea sistematică ce implică lămurirea înțelesului normei ținându-se cont de legăturile sale cu alte norme juridice (exemplu Legea nr. 255/2010), scopul stabilit de legiuitor prin Legea 112/2018 nu se poate realiza.

Astfel dispoziția normei privește scoaterea definitivă din fondul forestier național a terenurilor necesare realizării lucrărilor miniere de interes național și de utilitate publică de exploatare a zăcămintelor de lignit, însă prin interpretare literară și sistematică se poate concluziona că norma este incidentă fie tuturor terenurilor proprietate privată a operatorului economic ce desfășoară lucrări miniere, fie tuturor terenurilor proprietate publică aflate pe coridorul de

expropriere. Prin urmare, norma este lipsită de efecte în ipoteza existenței pe același amplasament a terenurilor cu regimuri juridice diferite. Astfel, în conformitate cu dispozițiile art.2 alin.(1) lit.e) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, lucrările miniere de interes național pentru exploatarea zăcămintelor de lignit, care se execută în baza unei licențe de exploatare de către operatorii economici aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, în calitate de minister de resort sunt declarate de utilitate publică. În interpretare sistemică extensivă, norma legală indicată este incidentă în tot aplicării dispozițiilor art 36 alin (6) din Codul silvic în forma sa actuală, lipsindu-l de efectele pe care, în accepțiunea legiuitorului ar fi trebuit să le producă. Astfel, operatorul economic ar fi trebuit, deși este proprietar al terenurilor pe care se desfășoară activitatea minieră, să fie supus expropriării, cu consecința modificării licenței de exploatare și deci a perimetrului minier, pentru ca ulterior să-i fie concesionat terenul prin atribuire directă, în condițiile art 315 din OUG 57/2019, în vederea dobândirii folosinței astfel încât să respecte dispozițiile art 6 din Legea 85/2003.

În esență, desfășurarea activităților operatorului economic, cu referire la lucrările derivate din licența de concesiune a exploatării resursei minerale energetice, de utilitate publică și interes național, pe terenul proprietate privată a acestuia nu poate fi afectată de modalitatea în care a înțeles să dobândească folosința terenului, pentru acesta fiind răspunzător în totalitate.

Având în vedere că toate categoriile de terenuri, indiferent de tipul proprietății, privată a operatorului economic sau proprietate publică a statului, pe care se execută același tip de activități - lucrări miniere pentru exploatarea zăcămintelor de lignit, în temeiul aceleiași licențe de exploatare, sunt folosite în același scop, în acord cu Legea 85/2003 și că pentru unele, în interpretarea actuală a legii se poate aplica excepția instituită prin art 36 alin (6) din Codul silvic, iar pentru altele nu, ceea ce contravine intenției legiuitorului la momentul adoptării Legii nr. 112/2018, se impune emiterea unor norme juridice care să conducă la producerea de efecte juridice conforme intenției de reglementare a legiuitorului, astfel cum a fost exprimată art. 36 alin. (6) .

În concluzie, la acest moment, în pofida intenției de reglementare exprimată în instrumentul de prezentare și motivare la Legea 112/2018, subiecții de drept vizați nu pot fi beneficiari ai scoaterii definitive din fondul forestier național în cazul terenurilor forestiere achiziționate de aceștia, având în vedere interpretarea literară și sistemică a ipotezelor normei juridice cu privire la condițiile și împrejurările în care aceasta se aplică.

Având în vedere cele prezentate mai sus, precum și faptul că norma juridică trebuie interpretată în sensul producerii de efecte juridice și nu în sensul neproducerii acestora, în acord cu voința legiuitorului la momentul adoptării Legii nr 112/18 se propune prezenta normă interpretativă, ce urmează a produce efecte pentru viitor , în scopul clarificării normei în acord cu vadrul legal incident și intenția de reglementare exprimată prin Legea nr. 112/2018 în sensul ca operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat sa fie beneficiarii scoaterii definitive din fondul forestier național a terenurilor

	<p>proprietatea acestora, fără a fi necesara exproprierea.</p> <p>Având în vedere consecințele scăderii cu o cantitate de 9 milioane tone a producției de lignit și implicit a producției de energie electrică, generată de imposibilitatea continuării unor lucrări de utilitate publică și interes național, respectiv scăderea capacității de echilibrare a Sistemului Energetic National cu risc de black-out la nivel de stat și faptul că nu se vor putea constitui stocurile de carbune pentru varful de iarna 2020-2021;</p> <p>Luând în considerare creșterea prețului energiei electrice la nivelul consumatorului final și implicit apariția unor probleme sociale prin introducerea a minim 4.000 de lucratori in somaj cu efect in bugetul asigurarilor sociale;</p> <p>În considerarea urgenței generată de obligativitatea continuării activității de exploatare a carierelor de lignit și asigurarea unei aplicări a normei conforme scopului acesteia și în acord cu interpretarea judecătorească în materie, în alte condiții generându-se prejudicii atât persoanelor juridice cât și statului, reprezentat prin diverse organe ale administrației publice centrale;</p> <p>Având în vedere că prin lipsa imediată de intervenție normativă subiecții de drept vizați de dispozițiile art 36 alin (6) din Legea nr 46/2008 privind codul silvic sunt obligați să apeleze la obținerea unei interpretări judiciare, ceea ce va conduce, prin timpul de soluționare, la nerealizarea imediată a veniturilor prognozate necesare acoperirii cheltuielilor curente minime de susținere a activităților, cu consecința lipirii de efecte juridice a acte administrative notificate Comisiei Europene;</p> <p>Ținând cont de faptul că lipsa resursei energetice înregistrată la data prezentei conduce la întreruperea activității grupurilor energetice care funcționează pe bază de lignit, ceea ce crează o problemă majoră de adecvanță a Sistemului energetic național în sensul că nu se va mai dispune de resursele necesare acoperirii consumului de energie electrică, cu utilizarea la maximum a capacității transfrontaliere de import;</p> <p>Având în vedere că aceste măsuri vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,</p> <p>Se impune emiterea prezentului act normativ de modificare a articolului 36 alin. (6) din Legea 46/2008 privind Codul silvic.</p>
1 <sup>1</sup> . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului act normativ se propune modificarea art.36 alin. (6) din Legea nr.46/2008 - Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare

	<p>Terenurile forestiere achiziționate de operatorul economic cu capital integral sau majoritar de stat în condițiile art. 6 lit. a) din Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, care nu fac parte din coridorul de expropriere al unei lucrări miniere declarate de interes național și de utilitate publică de exploatare a zăcămintelor de lignit, dar care se regăsesc în amplasamentul lucrării în cauza, fiind necesare realizării lucrărilor miniere pot fi scoase din fondul forestier național, beneficiarul scoaterii din fondul forestier național fiind operatorul economic cu capital integral sau majoritar de stat, în cazul terenurilor forestiere achiziționate de acesta, în condițiile legii.;</p> <p>Dispozițiile art. 36 alin. (6) din Legea nr.46/2008 - Codul silvic, astfel cum sunt modificate prin prezenta ordonanță de urgență a Guvernului se aplică și procedurilor de scoatere definitivă din fondul forestier național a terenurilor necesare realizării lucrărilor miniere de interes național și de utilitate publică de exploatarea zăcămintelor de lignit, aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanță de urgență</p>
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 3. Impactul socio-economic al actului normativ

1.Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Impactul asupra mediului	
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare,	-	-	-	-	-	-

plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Nu au fost identificate.					

### Secțiunea 5.

#### Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
--	---

noilor dispoziții.	
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 6.

#### Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 628/2020.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### **Secțiunea 7.**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.	Conform excepției instituită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu produce impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### **Secțiunea 8.**

#### **Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 36 alin. (6) din Legea nr.46/2008 - Codul silvic.

Ministrul economiei, energiei și  
mediului de afaceri

**Virgil-Daniel Popescu**

Ministrul mediului, apelor și pădurilor

**Costel Alexe**