



Opinia Consiliului Fiscal asupra propunerii legislative privind instituirea unor măsuri pentru stimularea activității și reducerea efectelor crizei sanitare în sectorul de turism

În data de 7 iulie 2020, Consiliului Fiscal (CF) i-a parvenit adresa Senatului României nr. XXII/406 din 6.07.2020, prin care i se solicită, în baza art. 53 alin (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal bugetare republicate (LRFB), opinia cu privire la o inițiativă parlamentară privind instituirea unor măsuri pentru stimularea activității și reducerea efectelor crizei sanitare în sectorul de turism (proiectul cu număr de înregistrare L396/2020).

Potrivit articolului de lege la care se face trimitere, atribuțiile Consiliului Fiscal sunt:

e) analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege;

Pentru speța în cauză este relevant și art. 21 al LRFB, potrivit căruia „în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.”

Scurtă descriere a propunerii legislative

Propunerea legislativă supusă examinării Consiliului Fiscal conține prevederi de natură să conducă atât la diminuarea veniturilor bugetare, cât și la majorarea cheltuielilor bugetare. Mai precis, aceste prevederi se referă la:

- posibilitatea amânării impozitului pe venit pentru salariații din industria HORECA aferent perioadei acoperite de starea de urgență/alertă și eșalonarea acestuia pe 3 luni începând cu încetarea stării urgență/alertă;

- posibilitatea beneficiii unei bonificații de 10% din impozitul pe venit datorat pentru salariații din industria HORECA în cazul în care nu se apelează la facilitatea descrisă mai sus;
- exceptarea de la plata TVA până la 31 decembrie 2020 pentru mai multe activități specifice sectorului turismului;
- susținerea de la bugetul de stat a unor eventuale vouchere de vacanță acordate salariaților din industria turismului;
- sprijin acordat realizării de investiții în stațiunile balneare atât prin granturi, cât și prin garantarea creditelor.

Aprecieri ale Consiliului Fiscal privind propunerea legislativă

- În ceea ce privește oportunitatea proiectului legislativ, Consiliul Fiscal nu are atribuții în a se pronunța, în condițiile în care stabilirea modalităților de sprijinire a sectorului turismului reprezintă apanajul Guvernului sau al altor instituții.
- În ceea ce privește conformitatea cu principiile și regulile fiscale prevăzute de LRFB, Consiliul Fiscal are următoarele observații:
 - Propunerea legislativă nu este însoțită de fișa financiară în care să fie prezentat impactul acesteia asupra bugetului general consolidat.
 - Deși propunerea va genera atât diminuări ale veniturilor bugetare, cât și majorări ale cheltuielilor bugetare, inițiativa legislativă nu conține modalități de compensare ale efectului acestora asupra deficitului bugetar din acest an, așa cum prevede art. 21 din LRFB menționat mai sus.
 - În absența fișei financiare, Consiliul Fiscal nu poate evalua conformitatea propunerii legislative cu respectarea principiilor și regulilor instituite de LRFB. De asemenea, CF nu poate certifica faptul că impactul financiar al propunerii a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și că nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu, așa cum prevede LRFB.

Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul Fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului Fiscal, conform prevederilor art. 56, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010 republicată, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului prin vot, în ședința din data de 13.07.2020.

13 iulie 2020

Președinte Consiliul Fiscal

Acad. DANIEL DĂIANU