

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### Ordonanța de urgență

**privind acordarea unor măsuri de sprijin în vederea aplicării prevederilor Legii nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, pentru perioada rămasă din sezonul rece noiembrie 2023 - martie 2024**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

**2.1. Sursa proiectului de act normativ:** Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

#### 2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene și, respectiv, Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, s-a reglementat pe de-o parte majorarea cu 5% a salariilor de bază pentru personalul plătit din fonduri publice față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2023, iar pe de altă parte majorarea cu 13,8% a punctului de pensie.

Potrivit prevederilor Legii nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare, drepturile de ajutor pentru încălzirea locuinței și de supliment pentru energie pentru sezonul rece noiembrie 2023 – martie 2024 au fost stabilite din luna octombrie 2023.

În contextul dat, majorările de venituri au determinat modificări în acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a suplimentului pentru energie, conducând pentru o parte din actualii beneficiari ai acestor drepturi la încetarea dreptului sau acordarea unor cantumuri mai mici decât cele primite anterior și crearea de debite ce trebuie recuperate.

Majorările acordate pot conduce la un rezultat negativ care să accentueze riscul de sărăcie a categoriilor vulnerabile, luând în considerare faptul că limitele maxime ale veniturilor până la care se acordă ajutorul pentru încălzirea locuinței și suplimentul pentru energie sunt de 1.386 lei/persoană în cazul familiilor și 2.053 lei în cazul persoanelor singure, aceste persoane fiind obligate atât la plata integrală a facturilor de energie termică, energie electrică, gaze naturale sau la achiziția combustibilului pentru încălzirea locuinței, cât și la plata debitelor ce vor fi constituite, diminuând considerabil veniturile persoanei/gospodăriei.

De asemenea, se ține cont și de faptul că de la data de 1 ianuarie 2024 au intrat în vigoare prevederile Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, prin care se reglementează unele condiții diferite față de cele prevăzute pentru ajutorul social acordat în baza Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare și care au impact asupra acordării ajutorului pentru încălzirea locuinței și a suplimentului pentru energie, fiind condiții comune pentru acordarea celor două tipuri de beneficii de asistență socială.

Luând în considerare faptul că în această perioadă se reevaluează la nivelul autorităților locale peste 200.000 de drepturi de ajutor social și alocație pentru susținerea familiei ce vor fi înlocuite de noul beneficiu denumit venit minim de incluziune, la nivelul autorităților administrației publice locale

personalul, al cărui număr este destul de redus, este supraîncărcat cu activități și atribuții fiind în imposibilitatea de a reevalua peste 700.000 de drepturi de ajutor pentru încălzirea locuinței și supliment pentru energie.

Pe cale de consecință, în absența unor reglementări care să țină cont de nevoia reducerii sărăciei energetice, ar fi afectate peste 800.000 de gospodării care beneficiază în prezent de ajutor pentru încălzirea locuinței pe toate cele 4 sisteme de încălzire a locuinței și pentru care ar fi necesară revizuirea cuantumului, dar și a dreptului la suplimentul pentru energie, respectiv emiterea de noi dispoziții, rectificarea situațiilor centralizatoare transmise deja asociațiilor de proprietari/locatari și furnizorilor de energie termică, gaze naturale și energie electrică. De asemenea, se produc disfuncționalități la nivelul asociațiilor de proprietari/locatari, care vor fi în situația de a recalcula contravaloarea consumului ce revine fiecărui proprietar/locatar și de a stabili în sarcina acestora a unor cheltuieli suplimentare, precum și la nivelul furnizorilor de energie termică, gaze naturale și energie electrică, aceștia din urmă fiind în situația de a întârzia emiterea facturilor prin refacerea tuturor documentelor aferente acestei perioade.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Prin proiectul de ordonanță de urgență se reglementează asigurarea măsurilor de protecție socială în perioada sezonului rece noiembrie 2023 - martie 2024, pentru categoriile vulnerabile ale populației ale căror drepturi de pensie sau alte indemnizații sau ale căror venituri au fost majorate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, precum și a Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, față de nivelul celor care au stat la baza acordării dreptului la ajutorul pentru încălzirea locuinței, respectiv a suplimentului pentru energie, prin exceptarea acestor majorări de la a fi luate în calcul pentru perioada rămasă din sezonul rece și, respectiv, prin scutirea eventualelor debite care au fost stabilite din acest motiv, în condițiile prevăzute de Legea nr.226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie. Astfel, pentru situația în care au fost stabilite debite, acestea se vor scuti la plată prin emiterea unei noi decizii a directorului executiv al agenției pentru plăți și inspecție socială.

### **2.4. Alte informații\*)**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic**

### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul nu se referă la acest subiect

### **3.2. Impactul social**

Se asigură o aplicare corespunzătoare a măsurilor de asistență socială, în beneficiul celor mai vulnerabile categorii ale populației.

### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul nu se referă la acest subiect

### **3.4. Impactul macroeconomic**

Proiectul nu se referă la acest subiect

#### **3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul nu se referă la acest subiect

#### **3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul nu se referă la acest subiect



a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată. Nu este cazul b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații: Având în vedere că în bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale sumele cu destinație de ajutor pentru încălzirea locuinței și supliment pentru energie au fost fundamentate fără luarea în calcul a potențialelor măsuri de creștere a veniturilor populației, prin adoptarea acestei reglementări nu se va înregistra impact bugetar.						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> Nu este cazul						
<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Nu este cazul						
<b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b> Nu este cazul						
<b>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b> Nu este cazul						
<b>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Nu este cazul						
<b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Nu este cazul						
<b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Nu este cazul						
<b>5.6. Alte informații</b> Nu este cazul						
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
<b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>						

Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

**6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Nu este cazul

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social

**6.6. Alte informații**

Nu este cazul

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul

**Secțiunea a 8-a**

**Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ -**

**8.2. Alte informații** Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul **proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind acordarea unor măsuri de sprijin în vederea aplicării prevederilor Legii nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, pentru perioada rămasă din sezonul rece noiembrie 2023 - martie 2024**, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**Simona BUCURA-OPRESCU**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM – MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,**

**Adrian-Ioan VEȘTEA**

**MINISTRUL FINANȚELOR,**

**Marcel – Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

**Alina - Ștefania GORGHIU**