



EXPUNERE DE MOTIVE

1. Descrierea situației actuale

Conform legislației în vigoare, asistenții personali au fost omiși de la recente majorări salariale, în ciuda contribuției lor esențiale la îngrijirea și asistența persoanelor cu handicap grav.

În Legea nr.153/2017 - Anexa nr.II Unități de asistență socială/Servicii sociale cu sau fără cazare - pct.3.2. Salarii de bază pentru personalul de specialitate din instituțiile și unitățile de asistență socială/centre cu sau fără personalitate juridică - la nr. crt. 45 sunt prevăzuți *părintele social, îngrijitorul la domiciliu, asistentul personal și asistentul personal profesionist.*

Prin art.20 din H.G. nr.268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se distinge asistentul personal ca „serviciu social destinat persoanelor cu handicap aflate la domiciliu” (cod COR 532203).

Potrivit art.I alin.(2) din OUG nr.19/2024 privind unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din sănătate, asistență socială și alte sectoare de activitate bugetară, *”Începând cu drepturile salariale aferente lunii martie a anului 2024, prin derogare de la prevederile art.12 alin.(2) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, salariile de bază ale personalului care ocupă funcții din domeniul asistenței sociale din anexa nr.II la Legea-cadru nr.153/2017 se stabilesc și se acordă eșalonat, în două tranșe, conform anexei nr.2 la prezenta ordonanță de urgență.”*

În OUG nr.19/2024 - Anexa nr.2: Unități de asistență socială/Servicii sociale cu sau fără cazare, pct.2 - Salarii de bază pentru personalul de specialitate și pentru personalul de îngrijire și asistență din unitățile de asistență socială/centre cu sau fără personalitate juridică - la pozițiile 45 și 46 din se regăsesc următoarele categorii de personal: *părintele social, îngrijitorul la domiciliu și asistentul personal profesionist. Prin urmare, au fost omisi de la aceste creșteri salariale asistenții personali.*

Această omisiune constituie nu doar o neglijare a contribuției lor esențiale la îngrijirea și asistența persoanelor vulnerabile, ci și o formă de discriminare în ceea ce privește recunoașterea valorii și importanței muncii lor. Prin excluderea lor de la aceste creșteri salariale, asistenții personali sunt tratați în mod inechitabil și sunt supuși unei discriminări evidente în comparație cu alte categorii de personal din același domeniu. Această discriminare nu numai că subminează demnitatea și statutul profesional al asistentilor personali, dar și afectează negativ calitatea serviciilor de asistență socială oferite comunităților. Astfel, este imperativă adoptarea unor măsuri legislative corective pentru a remedia această injustiție și pentru a asigura tratament egal și just pentru toți angajații din domeniul asistenței sociale.



Majorările salariale reglementate prin OUG nr.19/2024 vizează salarizarea personalului din sănătate, asistență socială și alte sectoare de activitate bugetară, astfel că în domeniul asistenței sociale se aplică personalului de specialitate și pentru personalul de îngrijire și asistență din unitățile de asistență socială/centre cu sau fără personalitate juridică, or asistentul personal acordă asistență și îngrijire copilului sau adultului cu handicap grav, prin încheierea unui contract individual de muncă cu primăria, nefiind personal de specialitate al instituțiilor sau unităților de asistență socială.

Trebuie să subliniem faptul că, în prezent, în lege, salariile de bază pentru asistenții personali se situează încă sub nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, în valoare de 2.535 lei¹.

Mai mult, conform adreselor MMSS, gradațiile corespunzătoare vechimii în muncă, prevăzute de art. 10 din Legea nr.153/2017 nu se aplică la salariul minim brut pe țară garantat în plată, stabilit în HG nr.900/2023. Chiar și prin aplicarea gradațiilor la salariul de bază prevăzut de Anexa II din lege în cuantum de 2.535 de lei, acesta nu depășește salariul minim brut pe țară garantat în plată în sumă de 3.300 de lei. Prin urmare, asistenții personali nu se pot bucura de aceste prevederi, fiind vădit discriminați față de toate celelalte categorii de personal din sectorul bugetar.

O serie de petiții din partea a peste 1.000 de asistenți sociali cât și a organizațiilor sindicale și neguvernamentale implicate în activități de asistență a persoanelor vulnerabile (Federația Națională Sindicală din Asistență Socială și Protecția Copilului FNS „PRO.ASIST”, Asociația Dăruiește și Ajută din Iași, Asociația Casa Theo din Orăștie) susțin eliminarea discriminării salariale realizată prin adoptarea OUG nr.19/2024. Această susținere masivă evidențiază impactul negativ al deciziei guvernamentale în domeniul asistenței sociale. Autoritățile trebuie să ia în considerare preocupările exprimate în petițiile și demersurile acestor grupuri, recunoscând necesitatea și urgența corectării acestei discriminări salariale. Revizuirea legislației în conformitate cu aceste cerințe este esențială pentru a asigura respectarea drepturilor și demnității angajaților din domeniul asistenței sociale și pentru a menține integritatea și eficacitatea sistemului de îngrijire și asistență socială în ansamblul său.

Avocatul Poporului, în răspunsul său colectiv la petițiile înregistrate pe această temă, a confirmat și el caracterul discriminatoriu al măsurilor adoptate. Această confirmare aduce o validare suplimentară a argumentelor aduse de asistenții sociali și organizațiile implicate în susținerea acestora, evidențiind necesitatea unei intervenții legislative urgente pentru a corecta această injustiție².

De asemenea, Consiliul Economic și Social a subliniat în avizul cu privire la OUG nr.19/2024 necesitatea ca majorarea salarială să se aplice tuturor funcțiilor, inclusiv celor care

¹ potrivit HG nr. 900/2023, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată este de 3.300 lei.

² Avocatul Poporului, *Răspuns colectiv privind modul de soluționare a petițiilor la instituția Avocatul Poporului având ca obiect dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2024 privind unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din sănătate, asistență socială și alte sectoare de activitate bugetară*, nr. 10961 din 3 aprilie 2024: https://avp.ro/wp-content/uploads/2024/04/Raspuns-colectiv5_2024.pdf



reprezintă alternativa de protecție la cea rezidențială, respectiv cea de protecție sau îngrijire în familie - asistenți maternali profesioniști, **asistenți personali**, tocmai pentru că reprezintă o resursă umană care sprijină prevenirea instituționalizării și principiul ocrotirii copiilor/persoanelor adulte cu dizabilități în familie și aduce economie la bugetul de stat prin faptul că nu este necesară asigurarea/susținerea unui standard de cost.

Modificarea propusă este necesară pentru respectarea principiilor generale ale legii salarizării personalului plătit din fonduri publice, **asistentul personal fiind acea categorie de personal care contribuie în mod direct la prevenirea instituționalizării**, principiu statuat în *Strategia națională privind prevenirea instituționalizării persoanelor adulte cu dizabilități și accelerarea procesului de dezinstituționalizare, pentru perioada 2022-2030* și prin *Legea 7/2023, privind procesul de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități și de prevenire a instituționalizării*. Această referire la legislația și politicile naționale relevante evidențiază coerența și necesitatea modificării propuse în cadrul unui cadru mai larg de acțiune și angajament în ceea ce privește îngrijirea și asistența persoanelor cu dizabilități în România. Prin urmare, această modificare nu ar fi doar un act izolat, ci ar fi în concordanță cu obiectivele și valorile fundamentale ale politicii sociale și a legislației din domeniul asistenței sociale.

De asemenea, în **PNRR** există prevederi care vizează prevenirea instituționalizării și îmbunătățirea calității vieții persoanelor adulte cu dizabilități iar prin reformele sociale asumate ar trebui intensificate acțiunile de creștere a rezilienței sociale în comunitate, la care și Asistentul Personal poate contribui semnificativ.

Propunem adoptarea prezentului demers legislativ care să remedieze această situație și să asigure includerea asistenților personali printre categoriile de personal care au beneficiat de creșterile salariale recent stabilite.

2. Soluția legislativă

Prezenta propunere legislativă vizează modificarea nr.crt. 45 al pct.3.2. - Salarii de bază pentru personalul de specialitate din instituțiile și unitățile de asistență socială/centre cu sau fără personalitate juridică din Anexa nr.II - Unități de asistență socială/Servicii sociale cu sau fără cazare a Legii nr.153/2017. Modificarea propusă constă în majorarea salariului de bază de la **2.535 lei la 3.500 lei**. În realitate însă, creșterea este de la 3.300 de lei la 3.500 de lei, adică de la salariul minim brut pe țară garantat în plată pentru orice salariat.

Această propunere se înscrie în spiritul dispozițiilor art.12 alin.(2) din Legea nr.153/2017, potrivit căruia **„Începând cu anul 2023, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I-VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare”**. Astfel, soluția legislativă promovată respectă cadrul legal existent și nu propune creșteri salariale nejustificate.



3. Schimbări preconizate

Prin prezenta propunere legislativă se urmărește asigurarea respectării principiului nediscriminării între asistenții personali și asistenții personali profesioniști, precum și între alte categorii de personal vizate de legislația în vigoare.

Se are în vedere garantarea echității salariale între toate categoriile de personal vizate de Legea nr. 153/2017, Anexa nr. II - Unități de asistență socială/Servicii sociale cu sau fără cazare, pct. 3.2., inclusiv părintele social, îngrijitorul la domiciliu și asistentul personal profesionist. Aceste categorii au beneficiat de majorări salariale prin OUG nr. 19/2024, iar asistenții personali nu ar trebui să fie excluși din aceste creșteri. De asemenea, se are în vedere asigurarea unei echități salariale față de celelalte categorii de personal care au beneficiat de majorări salariale în sectorul bugetar în ultima vreme. Este esențial ca asistenții personali să primească aceleași beneficii și să fie remunerați corespunzător pentru munca lor esențială în furnizarea de servicii sociale.

În plus, ne propunem să asigurăm acordarea gradațiilor corespunzătoare vechimii în muncă, conform prevederilor art. 10 din Legea nr. 153/2017. Aceasta ar contribui la recunoașterea și aprecierea experienței și expertizei acumulate de asistenții personali în timpul activității lor profesionale.

Implementarea acestei inițiative legislative ar aduce multiple beneficii atât asistenților personali, cât și beneficiarilor serviciilor lor. Creșterea salarială ar reprezenta o recunoaștere a valorii și importanței muncii lor, îmbunătățind în același timp calitatea vieții acestora și a familiilor lor. De asemenea, aceasta ar contribui la îmbunătățirea calității serviciilor de asistență personală oferite persoanelor cu dizabilități, consolidând astfel angajamentul statului pentru promovarea incluziunii sociale și a drepturilor persoanelor vulnerabile.

Această inițiativă legislativă este nu doar o necesitate de ordin moral și social, dar și o măsură esențială pentru a asigura respectarea principiilor generale ale legii salarizării personalului din domeniul asistenței sociale.

În consecință, este evident că această modificare propusă nu ar fi doar o simplă corecție a unei nedreptăți salariale, ci ar reprezenta, de asemenea, o expresie a angajamentului statului pentru promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități și a principiilor de incluziune și de respect al demnității umane în furnizarea de servicii sociale. Modificarea legislației în acest sens ar reprezenta un pas semnificativ în direcția asigurării unui sistem de asistență socială mai echitabil, eficient și uman.

Prezenta propunere legislativă are impact bugetar. În ceea ce privește estimarea impactului bugetar acesta s-ar ridica la 5 mld lei/an³.

³ Cu ocazia dezbaterilor din Comisia pentru muncă, familie și protecție socială din Senat, din 25 martie 2024, cu privire la proiectul de lege pentru aprobarea OUG nr.19/2024, reprezentantul MMSS a precizat că anvelopa



Inițiatori,

Ștefan Pălărie, senator USR

Ambrozie-Irineu DARĂU, senator USR

Virgil-Marius BOB, senator USR

Oana-Silvia ȚOIU, deputată USR

Cristian-Gabriel SEIDLER, deputat USR

Monica-Elena BERESCU - deputată USR

salarială pe asistență socială este de 600 mld lei, iar creșterea salarială pentru asistenții personali ar fi costat 5 mld lei/an.

Lista susținătorilor Propunerii legislative

LEGE
pentru modificarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din
fonduri publice

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1	Oprăreanu Harel	USR	
2	SEBASTIAN CERNIC	USR	
3	IVAN DAN	USR	
4	VLAD SERGIU COSMIN	USR	
5	ZOB ALEXANDRU ROBERT	USR	
6	CRISTIAN GHICA	USR	
7	MINICĂ SIMONA-MONICA	USR	
8	BORDAȘI CRISTIAN	USR	
9	SĂNIUȚĂ ANIKO	USR	

