



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5545  
20 24 Luna 06 Ziua 03

Nr. 5243/2024

30. MAI. 2024

Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,  
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data  
de 23 mai 2024

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

✓ 1. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 197 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 58/2024, Plx. 273/2024);

2. Propunerea legislativă privind modificarea legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor (Bp. 87/2024, L. 193/2024);

3. Proiectul de Lege privind unele măsuri pentru implementarea procedurii bugetării participative (Bp. 117/2024, L. 221/2024);

4. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală (Bp. 74/2024, L. 180/2024);

Ⓟ 5. Propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 24 noiembrie Ziua Stephan Ludwig Roth - Ziua respectării națiunii române de către minoritățile etnice (Bp. 100/2024, Plx. 285/2024);

Ⓟ 6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice (Bp. 102/2024, L. 201/2024).

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 144/2024), propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 92/2024) și la propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali cât și pentru modificarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 168/2024).

Cu deosebită considerație,

NINA SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor*, inițiată de domnul senator USR Cristinel Gabriel Berea împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp. 87/2024, L 193/2024).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul eliminării obligativității deținerii unei polițe PAD atunci când se încheie una facultativă ce cuprinde și dezastrele naturale, facilitându-se procesul de asigurare a locuințelor, prin procurarea unei polițe de asigurare care să cuprindă toate ipostazele atât cele grave - dezastre naturale, cât și cele accidentale, acestea fiind mai des întâlnite.

## II. Observații

1. Așa cum reiese din *Expunerea de motive a Legii nr. 260/2008*, România este unul dintre statele europene expuse în mod semnificativ la dezastre naturale, în special cutremure și inundații, acestea cauzând adesea pierderi de vieți omenești și pagube materiale ale căror costuri economice și sociale sunt majore.

În virtutea acestei realități, legiuitorul a considerat necesară reglementarea unui mecanism de asigurare obligatorie, precum și a condițiilor asigurării obligatorii a locuințelor aflate în proprietatea persoanelor fizice sau juridice, raporturile dintre asigurat și asigurător, precum și drepturile și obligațiile fiecărei părți la contractul de asigurare obligatorie a locuințelor și constituirea, atribuțiile, organizarea și funcționarea Pool-ului de Asigurare Împotriva Dezastrelor Naturale (PAID).

Scopul normei în vigoare este acela de a institui un mecanism, având în vedere *principiul solidarității sociale*, prin care, în cazul unor dezastre naturale, proprietarii locuințelor să poată fi despăgubiți pentru daunele suferite.

Astfel, *principiul solidarității sociale* care a stat la baza *Legii nr. 260/2008* implică faptul că la acest fond mutual de asigurare ar fi trebuit să participe toți proprietarii de locuințe în aceeași măsură indiferent de nivelul de risc la care sunt expuse locuințele aflate în proprietate.

Analizând datele statistice oficiale, publicate pe pagina de internet a PAID România, observăm o creștere în ultimii ani a numărului de polițe de asigurare încheiate la nivel național, fapt ce conduce la creșterea eficienței mecanismului de asigurare obligatorie a locuințelor.

În acest sens, semnalăm faptul că legislația în vigoare prevede obligativitatea proprietarilor de a încheia polițe de asigurare PAD împotriva dezastrelor naturale tocmai pentru a exista un sistem funcțional și eficient de despăgubire în cazul unor cutremure, alunecări de teren sau inundații.

Prin condiționarea încheierii prealabile a asigurării obligatorii PAD pentru a putea încheia polițe de asigurare facultativă, s-a urmărit, totodată, creșterea numărului de asigurări PAD pentru atingerea scopului urmărit de *Legea nr. 260/2008*.

Astfel, efectul direct al inițiativei legislative este acela de a reduce numărul de polițe de asigurare obligatorii PAD și înlocuirea acestora cu polițe de asigurare facultativă, în lipsa unei analize a impactului asupra mecanismului de asigurare obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor.

Totodată, prin inițiativa legislativă nu se menționează procedurile prin care autoritățile administrației publice locale colectează datele și informațiile aferente asigurărilor facultative care înlocuiesc asigurările obligatorii PAD, necesare îndeplinirii atribuțiilor acestora prevăzute de *Legea nr. 260/2008*.

2. Menționăm că orice act normativ ar trebui să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acestea trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat; astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate - care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist - să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat.

De asemenea, conform dispozițiilor art. 8 alin. (4) teza întâi din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”, iar, potrivit art. 36 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, „actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”.

Amintim că, prin lipsa de claritate și precizie a normelor preconizate, care ar genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora, se pot crea și premisele unor *vicii de neconstituționalitate* prin raportare la *principiul constituțional al legalității* (art. 1 alin. (5) din *Constituție*).

În sensul celor arătate mai sus, semnalăm că la articolul unic pct. 1 al inițiativei legislative se propune: „*Societățile de asigurare pot încheia asigurări facultative pentru acea locuință care nu are încheiată în prealabil o asigurare obligatorie PAD*”, dar fără a se corela cu intenția de reglementare așa cum reiese din cuprinsul *Expunerii de motive*,

potrivit căreia: polița facultativă poate fi încheiată și în lipsa poliței PAD, dar care să acopere și riscul producerii unor dezastre naturale.

Prin urmare, ar fi fost necesară analizarea și formularea textului în acord cu intenția de reglementare, în conformitate cu prevederile de tehnică legislativă de la art. 32 din *Legea nr. 24/2000*.

Atașăm prezentului punct de vedere opinia Autorității de Supraveghere Financiară transmisă prin adresa nr. 748/25.03.2024.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



**Domnului deputat Alfred-Robert SIMONIS**  
**Președintele interimar al Camerei Deputaților**



103/20  
Nr. 3.8103 / DRP  
DATA 26.03.2024

Autoritatea de Supraveghere Financiară

AUTORITATEA DE SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ  
PREȘEDINTE  
Nr. INTRARE F. 768  
IESIRE F. ....  
Ziua 25 Luna 03

**Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI-SENAT**  
**În atenția: Domnului Mario-Ovidiu OPREA - Secretar General**

**Către: SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI – DEPARTAMENT**  
**RELAȚIA CU PARLAMENTUL**  
**În atenția: Domnului Nini SĂPUNARU – Secretar de Stat**

Stimate domnule Secretar General,

Stimate domnule Secretar de stat,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. XXXV1142/04.03.2024, respectiv nr. 2135/11.03.2024, prin care se solicită Autorității de Supraveghere Financiară (A.S.F.) avizarea *Propunerii legislative privind modificarea legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor* (Bp 87/27.02.2024), denumită în continuare propunerea legislativă Bp 87/27.02.2024, vă comunicăm următoarele:

Prin propunerea legislativă Bp 87/27.02.2024, inițiatorii propun să faciliteze achiziționarea unui contract de asigurare facultativă pentru locuințe, contract care să acopere atât dezastrea naturale cât și

Exemplarul 1/3

1/4

Splaiul Independenței nr. 15, Sector 5, București  
Tel: 021.659.61.16, Fax: 021.659.60.51  
[office@asfromania.ro](mailto:office@asfromania.ro); [www.asfromania.ro](http://www.asfromania.ro)



riscurile accidentale, societățile de asigurare urmând a putea încheia astfel de asigurări pentru acea locuință care nu are încheiată în prealabil o asigurare obligatorie PAD.

Din punctul de vedere al A.S.F., propunerea legislativă Bp 87/27.02.2024 elimină obligativitatea încheierii poliței PAD, oferind posibilitatea proprietarului de locuință de a opta pentru acoperirea riscurilor prevăzute de Legea nr. 260/2008 printr-o asigurare facultativă revenind la o prevedere care a existat într-o variantă anterioară a legii, și anume la cea prevăzută la art. 3 alin. (9) din Legea nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 115 din 15 februarie 2011, prevedere care a fost abrogată ulterior prin Legea nr. 243/2013<sup>1</sup>.

În ceea ce privește justificarea abrogării acestei prevederi prin Legea nr. 243/2013, aceasta a avut în vedere faptul că potrivit principiului solidarității sociale care a stat la baza Legii nr. 260/2008, la constituirea fondului de asigurare pentru asigurările obligatorii PAD, trebuie să participe toți proprietarii de locuințe, având în vedere că la realizarea calculelor actuariale efectuate în anul 2017, pentru stabilirea primei de asigurare PAD s-a luat în considerare nu numai caracterul social al asigurării, cât și dispersia riscului asupra unui număr total de 8 milioane de locuințe aflate în proprietate la acea dată pe teritoriul României. Din acest punct de vedere, propunerea legislativă va duce la scăderea gradului de acoperire și implicit la scăderea gradului de cuprindere în asigurare.

Atingerea scopului pentru care Legea nr. 260/2008 a fost adoptată, respectiv protecția financiară a proprietarilor de locuințe din România împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor, prin distribuirea costurilor între toți proprietarii de locuințe din România la un nivel al primelor de asigurare acceptabil pentru aceștia, impune gestionarea asigurării obligatorii împotriva dezastrelor

<sup>1</sup> Legea nr. 243/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor



naturale a locuințelor de către o singură societate, respectiv PAID - societate de asigurare - reasigurare constituită în acest scop conform prevederilor art. 24 alin. (1) din Legea nr. 260/2008.

În acest sens, A.S.F. a susținut modificările aduse prin Legea nr. 243/2013 prin care PAID a fost repusă în poziția de unic furnizor de asigurare a locuințelor împotriva dezastrelor naturale pentru sume asigurate de până la 20.000 euro, respectiv 10.000 euro. În ceea ce privește facilitarea încheierii unui singur contract de asigurare care să acopere atât o sumă de asigurare mai mare decât sumele mai sus menționate, cât și alte riscuri decât cele de cutremur, alunecare de teren și inundație ca dezastre naturale, trebuie menționat faptul că Legea nr. 260/2008 permite societăților de asigurare să încheie asigurări facultative pentru dezastre naturale pentru acea locuință pentru care contractul de asigurare se încheie în coasigurare cu PAID, definind la art. 2 lit. j) coasigurarea ca fiind „*operațiunea prin care PAID împreună cu cel puțin un alt asigurător subscrie riscurile de cutremur de pământ, alunecare de teren și inundații ca fenomene naturale; PAID răspunde față de asigurat în limitele obligațiilor sale, stabilite prin prezenta lege și reglementările emise în aplicarea acesteia.*”

Având în vedere argumentele prezentate anterior referitor la gestionarea asigurării obligatorii împotriva dezastrelor naturale a locuințelor de către o singură societate, respectiv PAID - societate de asigurare - reasigurare constituită în acest scop, considerăm că Expunerea de motive nu conține niciun argument referitor la evaluarea impactului normativ din punct de vedere al efectelor soluției legislative propuse asupra capacității de funcționare a PAID și nu ia în calcul posibilitatea oferită de Legea nr. 260/2008 societăților de asigurare să încheie asigurări facultative pentru dezastre naturale pentru acea locuință pentru care contractul de asigurare se încheie în coasigurare cu PAID.

În același sens cu argumentele anterioare, semnalăm inclusiv faptul că eliminarea obligativității încheierii poliței PAD nu este corelată cu celelalte prevederi ale Legii nr. 260/2008, respectiv art. 2 lit. j) și art. 3 alin. (8), afectând însuși scopul legii, logica și armonia interioară a actului normativ.





Autoritatea de Supraveghere Financiară

În ceea ce privește fișa financiară ori precizarea privind absența implicațiilor financiare, față de prevederile art. 15 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, menționăm că A.S.F. nu are competență în evaluarea implicațiilor propunerilor legislative asupra bugetului general consolidat.

Față de cele arătate, **Autoritatea de Supraveghere Financiară nu susține** propunerea legislativă Bp 87/27.02.2024.

Cu stimă,

**Președintele Autorității de Supraveghere Financiară,**

**Alexandru PETRESCU** /



Exemplarul 1/3

4/4

---

Splaiul Independenței nr. 15, Sector 5, București  
Tel: 021.659.61.16, Fax: 021.659.60.51  
[office@asfromania.ro](mailto:office@asfromania.ro); [www.asfromania.ro](http://www.asfromania.ro)