



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru instituirea mecanismului de compensare a unor obligații fiscale cu sume de recuperat din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate

Analizând propunerea legislativă pentru instituirea mecanismului de compensare a unor obligații fiscale cu sume de recuperat din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (b247/13.05.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2575/21.05.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D533/22.05.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unui mecanism de compensare a unor obligații fiscale ale contribuabililor cu sume de recuperat din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75

alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. În legătură cu art. 1 alin. (1), amintim faptul că, potrivit art. 167 alin. (1) teza I din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, compensarea în materie fiscală este admisibilă în măsura în care creanțele cuprinse în mecanismul de compensare sunt administrate de aceeași autoritate publică, inclusiv unitățile subordonate acesteia. Sub acest aspect:

a) norma propusă trebuie reformulată, urmând ca aceasta să debuteze cu sintagma „Prin derogare de la prevederile art. 167 alin. (1) din (...)”;

b) soluția derogatorie propusă trebuie argumentată prin Expunerea de motive, considerând ca fiind utilă, sub aspectul motivării și susținerii operaționale, solicitarea punctului de vedere al Ministerului Finanțelor.

De asemenea, propunem să se renunțe la utilizarea sintagmei „inclusiv a obligațiilor accesorii (...)” ca superfluă, dat fiind faptul că, în virtutea principiului accesorialității (*accessorium sequitur principale*), obligațiile fiscale accesorii au același regim juridic cu acela al obligațiilor principale.

Pentru folosirea limbajului specific normativ, formularea „reglementate de” va fi înlocuită cu exprimarea „prevăzute de”. Observația este valabilă și pentru situația similară de la **art. 4 alin. (2)**.

La **alin. (2)**, cu referire la excluderea de la mecanismul de compensare a contribuabililor în privința cărora a fost deschisă procedura insolvenței, semnalăm faptul că, potrivit art. 167 alin. (11) și (12) din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, ***„Pentru debitorii care se află sub incidența legislației privind insolvența și care depun un decont cu sumă negativă de taxă pe valoarea adăugată cu opțiune de rambursare după data deschiderii procedurii insolvenței, suma aprobată la rambursare se compensează în condițiile prezentului articol cu obligațiile fiscale înregistrate de către aceștia, altele decât cele înscrise la masa credală. / Suma negativă de taxă pe valoarea adăugată înscrisă în decontul de taxă pe valoarea adăugată aferentă perioadei fiscale anterioare datei deschiderii procedurii insolvenței se compensează în***

condițiile prezentului articol cu obligațiile fiscale ale debitorului înscrise la masa credală”. În acest context, se va analiza în ce măsură se justifică menținerea normei juridice în discuție în forma propusă, în considerarea caracterului special al acesteia față de normele generale din Codul de procedură fiscală, mai sus amintite.

Totodată, pentru precizia normei, după sintagma „Mecanismul de compensare” se va insera sintagma „**prevăzut la alin. (1)**”. Observația este valabilă pentru situațiile similare din cuprinsul propunerii legislative.

5. La art. 3 alin. (3), întrucât la art. 1 alin. (1) se face referire pentru prima dată la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „denumit în continuare „FNUASS” se va reda la prima folosire, ulterior urmând să fie utilizată numai forma abreviată.

6. La art. 4 alin. (1), pentru o completă informare cu privire la intervențiile legislative aduse actului normativ de bază, după sintagma „Legea nr. 207/2015” va fi inserată formularea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

7. La art. 5 alin. (1), pentru un spor de claritate, recomandăm reformularea textului, astfel:

„(1) Ministerul Finanțelor este autorizat să introducă modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei legi în volumul și structura veniturilor și cheltuielilor FNUASS și ale bugetului de stat”.

În raport de conținutul său, actualul **alin. (3)** va fi configurat sub forma unui articol distinct, art. 6, cu următoarea redactare:

„Art. 6. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor va aproba prin ordin modalitatea de punere în aplicare a acesteia, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 559/05.06.2024