

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului
pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. V din Ordonanța de Urgență nr.53/2024 privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea unor aspecte organizatorice

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Art. V din Ordonanța de Urgență nr.53/2024 privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea unor aspecte organizatorice.

Potrivit prevederilor alin.(3) al art. V coroborat cu art. X din Ordonanța de Urgență nr.53/2024, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a respectivei ordonanțe de urgență, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Finanțelor vor elabora norme metodologice de aplicare a prevederilor articolului V, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de Urgență nr.53/2024 s-a aprobat ca autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, să deconteze lucrătorilor care folosesc în mod obișnuit un echipament cu ecran de vizualizare pe o durată semnificativă a timpului normal de lucru, achiziția de dispozitive de corecție speciale, în limita sumei de 500 lei/persoană.

Lucrătorii din cadrul autorităților și instituțiilor publice beneficiază de dreptul de decontare în baza rezultatelor examenului oftalmologic, care atestă faptul că pentru desfășurarea activității este necesară folosirea de dispozitive de corecție speciale, respectiv că este necesară modificarea celor utilizate la momentul examinării.

Domeniul "echipamentelor cu ecran de vizualizare" este reglementat în prezent, la nivelul Uniunii Europene, prin Directiva 90/270/CEE privind cerințele minime de securitate și sănătate în muncă referitoare la utilizarea echipamentelor cu ecran de vizualizare, care a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr.1029/2008 privind cerințele minime de securitate și sănătate în muncă referitoare la utilizarea echipamentelor cu ecran de vizualizare.

În conformitate cu prevederile art. 24 și 25 din Legea nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare, măsurile prin care se asigură supravegherea corespunzătoare a sănătății lucrătorilor în funcție de riscurile privind securitatea și sănătatea în muncă se stabilesc potrivit reglementărilor legale, supravegherea sănătății lucrătorilor fiind asigurată prin medicii de medicină a muncii.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor Ministerul Sănătății, ca autoritate cu atribuții în supravegherea stării de sănătate a lucrătorilor, a reglementat modalitatea prin care se efectuează controalele medicale de către medicii de medicina muncii.

Pe baza fișei de identificare a factorilor de risc profesional semnată de angajator, medicul de medicina muncii stabilește tipurile de examinări medicale.

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1029/2008, lucrătorii trebuie să beneficieze de un examen corespunzător al ochilor/vederii, efectuat de o persoană care are competența necesară:

- înainte de începerea activității la ecranul de vizualizare, prin examenul medical la angajare;
- ulterior, la intervale regulate;
- ori de câte ori apar tulburări de vedere care pot fi cauzate de activitatea la ecranul de vizualizare.

Lucrătorii beneficiază de un examen oftalmologic, dacă rezultatele examenului mai sus menționat arată că acesta este necesar.

Dacă rezultatele examenelor medicale stabilesc o legătură între afecțiunile/dificultățile vizuale ale unui lucrător și activitatea la un post de lucru cu ecrane de vizualizare, atunci este indicată necesitatea utilizării unor aparate de corecție a vederii și dacă nu pot fi folosite dispozitivele de corecție normale, lucrătorul trebuie să beneficieze de un dispozitiv de corecție special, care este în raport cu activitatea desfășurată, specifică unui post de lucru cu ecrane de vizualizare.

În data de 22 decembrie 2022 Curtea de Justiție a Uniunii Europene - CJUE a pronunțat Hotărârea în Cauza C-392/21, care a avut ca obiect interpretarea noțiunii de „aparate de corecție speciale” și modalitatea de furnizare a acestora în conformitate cu articolului 9 din Directiva 90/270/CEE

Conform Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene - CJUE din data de 22 decembrie 2022, pronunțată în Cauza C-392/21:

“1. Articolul 9 alineatul (3) din Directiva 90/270/CEE a Consiliului din 29 mai 1990 privind condițiile minime de securitate și sănătate pentru lucrul la monitor [a cincea directivă individuală în sensul articolului 16 alineatul (1) din Directiva 87/391/CEE] trebuie interpretat în sensul că, „aparatele de corecție speciale” prevăzute de această dispoziție, includ ochelarii de vedere care vizează în mod specific corectarea și prevenirea dificultăților vizuale care au legătură cu o activitate ce implică un echipament cu monitor.

2. Articolul 9 alineatele (3) și (4) din Directiva 90/270 trebuie interpretat în sensul că, obligația de a furniza lucrătorilor în cauză un aparat de corecție special, prevăzută la această dispoziție, care îi revine angajatorului, poate fi îndeplinită fie prin furnizarea directă a aparatului respectiv de către acesta din urmă, fie prin rambursarea cheltuielilor necesare efectuate de lucrător, însă nu prin plata unui spor general la salariu lucrătorului.”

În ceea ce privește noțiunea de „dispozitive de corecție normale”, în sensul articolului 9 alineatul (3) din Directiva 90/270/CEE, CJUE interpretează că aceste dispozitive sunt purtate în afara locului de muncă, nu sunt legate în mod necesar de condițiile de muncă și nu permit corectarea dificultăților vizuale stabilite de examenele menționate la alineatele (1) și (2) ale art.9. Astfel, „dispozitivele de corecție normale” nu servesc la corectarea unor dificultăți vizuale în raport cu munca și pot fi fără legătură specifică cu lucrul la monitor.

În ceea ce privește noțiunea de „dispozitive de corecție speciale” CJUE indică criteriile de care trebuie ținut cont pentru definirea acestora, respectiv:

- Imposibilitatea utilizării dispozitivelor de corecție normale, și
- Legătura cu lucrul la monitor, acesta trebuind să fie specific lucrului în cauză întrucât servește la corectarea sau la prevenirea unor dificultăți vizuale specifice legate de o astfel de muncă și constatate în urma examenelor prevăzute la articolul 9 alineatele (1) și (2) din Directiva 90/270/CEE.

Având în vedere prevederile legislative mai sus menționate și ținând cont de interpretarea Curții Europene de Justiție pronunțată în Cauza C - 392/21, prezentul act normativ reprezintă legislația secundară emisă pentru detalierea și reglementarea prevederilor pentru aplicarea Art. V din Ordonanța de Urgență nr.53/2024 privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea unor aspecte organizatorice.

2.3. Schimbări preconizate

Prin propunerea de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. V din Ordonanța de Urgență nr.53/2024 privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea unor aspecte organizatorice, se reglementează următoarele:

- mecanismul privind decontarea achiziției de dispozitive de corecție speciale, în limita sumei de 500 lei/persoană, de către angajatori, care implică parcurgerea etapelor prevăzute la art.5 - art.15 din Hotărârea Guvernului nr.1028/2006, asigurarea de către medicii de medicina muncii a supravegherii stării de sănătate a lucrătorilor în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 355/2007, efectuarea de către lucrători a unui examen al ochilor și al vederii, un screening vizual, cu ocazia controlului medical la angajare, periodic și ori de câte ori apar probleme ale vederii care ar putea fi puse în legătură cu activitatea care implică un echipament cu ecran de vizualizare, și a unui examen oftalmologic, dacă este cazul;
- definirea angajatorilor și lucrătorilor cărora li se aplică prevederile art. V din Ordonanța de Urgență nr.53/2024
- definirea sintagmelor “dispozitiv normal de corecție”, “dispozitiv de corecție special” și “utilizarea în mod obișnuit a unui echipament cu ecran de vizualizare pe o durată semnificativă a timpului normal de lucru ”;
- tipul de cheltuieli efectuate de către lucrător care poate fi decontat de către angajator;
- suma maximă decontată de angajator și situația în care costul de achiziție a aparatului de corecție special, dovedit de lucrător cu documente justificative de plată este mai mic de 500 lei/persoană;

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Prin măsurile reglementate de prezentul proiect se are în vedere, în principal, asigurarea protecției sănătății și securității lucrătorilor care își desfășoară activitatea la posturile de lucru cu echipamente cu ecrane de vizualizare.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul.

4.8. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene pronunțată în Cauza C-392/21.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu e cazul

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale începând cu data de 11.06.2024.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. V din Ordonanța de Urgență nr.53/2024 privind măsuri referitoare la salarizarea personalului din unele sectoare de activitate bugetară, precum și reglementarea unor aspecte organizatorice, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Simona BUCURA-OPRESCU

Ministrul Finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

AVIZAT:

Viceprim-ministru,

Marian NEACȘU

Ministrul Sănătății

Alexandru RAFILA

Ministrul Afacerilor Externe

Luminița-Teodora ODOBESCU

Ministrul Justiției

Alina-Ștefania GORGHIU