

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1103/2022 pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ este promovat la inițiativa Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, în parteneriat cu Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 3 alin (1), lit. a) punctul 1 din Hotărârea Guvernului nr. 22/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse.

2.2 Descrierea situației actuale

România, la fel ca toate țările europene, se confruntă cu un comportament reproductiv ce a suferit transformări negative în ultimii ani, fertilitatea scăzând într-un ritm accelerat, situându-ne sistematic, sub nivelul de înlocuire a generațiilor și având drept consecință un spor natural negativ al populației. Acestei realități crude i se adaugă și fenomenul migraționist, care conduce la o exacerbare a dezastrului demografic început în anii 1990-2000.

Pornind de la aceste premise nefavorabile, încă de la înființarea sa, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și-a propus să întreprindă măsuri de sprijinire a familiilor care își doresc copii, inclusiv a celor care au probleme de sănătate de tipul infertilității, inițind, în acest sens, „*Programul social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității*”, precum și Normele metodologice de aplicare, publicate în M.O. al României nr. 1136/25.11.2022, cu modificările și completările ulterioare, prin Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse nr. 2155/20917/2022.

Acest program social se adresează cuplurilor și femeilor infertile, cu vârsta cuprinsă între 20 – 45 ani, cărora li s-a diagnosticat o afecțiune incompatibilă cu reproducerea pe cale naturală, de către un medic specialist în obstetrică-ginecologie, cu competență în tratamentul infertilității cuplului și în reproducere umană, asistată medical.

Sprijinul constă într-un ajutor financiar, neimpozabil, acordat sub forma a două vouchere, în cuantum de 15.000 lei. Astfel, un voucher în valoare de 5.000 lei va fi destinat achiziționării de medicamente specifice, iar al doilea voucher, în sumă de 10.000 de lei, va fi folosit pentru achitarea procedurilor medicale prescrise. Toate acțiunile aferente desfășurării acestui program vor fi efectuate prin intermediul farmaciilor și al unităților sanitare de stat sau private care vor dori să devină parteneri în proiect. Conform raportărilor oficiale, statisticile „Programul social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității” 2023, se prezintă la mai 2024, după cum urmează:

- 26.188 - număr total email-uri primite/cereri;
- 11.383 - dosare înregistrate;
- 11.068 - dosare analizate de comisie;
- 10.000 - dosare declarate eligibile;
- 10.000 - contracte trimise către beneficiari spre semnare;
- 9322 - contracte semnate;
- 9322 - vouchere emise și trimise;
- 9322 - vouchere comandate;
- 4702 - deconturi farmaciei;
- 3923 - deconturi clinici;
- 2220 – sarcini confirmate;
- 156 – nou născuți.

2.3 Schimbări preconizate

Programul reprezintă o inițiativă extrem de importantă în contextul nevoii de creștere a natalității în România, scopul acestuia fiind asigurarea viitorului și stabilității națiunii, prin continuarea acordării sprijinului financiar neimpozabil, sub forma celor două vouchere, în cuantum de 15.000 lei, destinate achiziționării de medicamente specifice - 5.000 lei, respectiv, pentru achitarea procedurilor medicale prescrise – 10.000 lei.

Un număr semnificativ de nașteri contribuie la menținerea echilibrului demografic și la evitarea problemelor economice și sociale generate de scăderea populației.

În vederea respectării principiilor transparenței și a egalității de șanse, ca o garanție pentru beneficiarii Programului, înregistrarea cererilor de acordare a sprijinului financiar se realizează în ordinea cronologică a depunerii acestora, pe platforma digitală dedicată Programului.

Cererile vor fi însoțite de documentele justificative prevăzute în Anexa la Ordinul comun al ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse nr. 2.155/20.917/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1136bis din 25 noiembrie 2022, după cum urmează:

- copii ale actelor de identitate ale solicitanților;
- declarație pe propria răspundere;
- document din care să rezulte diagnosticul de infertilitate, cu indicația medicală pentru realizarea procedurii de fertilizare în vitro (FIV), eliberat de un medic specialist în obstetrică-ginecologie cu supraspecializare FIV și reproducere umană asistată medical, angajat sau colaborator al unității sanitare partenere, emis cu maximum 60 de zile înaintea depunerii dosarului;
- adeverință din care să rezulte calitatea de asigurat în sistemul de asigurări sociale de sănătate a solicitantului;
- acord individual de prelucrare a datelor cu caracter personal.

În același timp, apreciem că sprijinul acordat prin acest Program, nu este doar financiar, ci și moral întrucât măsura aceasta reduce presiunea financiară și emoțională asupra familiilor și persoanelor care se confruntă cu probleme de infertilitate.

Succesul imens de care s-a bucurat Programul anterior menționat și numeroasele solicitărilor ale potențialilor beneficiari înscriși, impune continuarea derulării proiectului și în anul 2024, pentru 10.000 beneficiari/ an.

Numeroasele solicitări ale potențialilor beneficiari care, din cauza condiției restrictive referitoare la cetățenia română pentru ambii parteneri ai cuplului, prevăzută în actul normativ inițial, nu au putut aplica la Program, impune modificarea acestei condiții de eligibilitate, în sensul în care, cel puțin unul din cei doi beneficiari - membri ai cuplului infertil (căsătoriți sau nu)/ femeia singură infertilă - să fie cetățean român și să aibă domiciliul în România.

Prin schimbarea condiției de eligibilitate, respectiv ca cel puțin unul dintre cei doi beneficiari – membri ai cuplului infertil (căsătoriți sau nu)/ femeie singură infertilă să fie cetățean român și cu domiciliul în România, se facilitează accesul la acest sprijin financiar. Această modificare contribuie în mod semnificativ la adresabilitatea potențialilor beneficiari, a proiecției natalității pe termen scurt și mediu, precum și la armonizarea dezechilibrelor între generații.

Totodată, depunerea documentelor de înscriere în program se va realiza în format electronic, la Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Acest program are un impact pe termen lung, iar beneficiile acestuia trebuie privite din mai multe perspective. De exemplu, Programul a contribuit la creșterea conștientizării cu privire la importanța natalității și la provocările cu care se confruntă familiile și persoanele care doresc să devină părinți; beneficiarii programului au avut acces la sprijin financiar (sub formă de voucher).

Sprijinul se acordă sub forma a două vouchere pe suport hârtie, în cuantum de 15.000 lei. Astfel, un voucher în valoare de 5.000 lei va fi destinat achiziționării de medicamente specifice, iar al doilea voucher, în sumă de 10.000 de lei, va fi folosit pentru achitarea procedurilor medicale prescrise.

3.2 Impactul social

Prezentul proiect de act normativ va avea un impact pozitiv, pe termen lung, prin creșterea și diversificarea acțiunilor îndreptate spre creșterea demografică prin sprijinirea cuplurilor/ femeilor singure cu probleme de infertilitate. Se preconizează reducerea presiunii financiare pentru viitorii părinți și mai ales, oferindu-se în același timp, sprijin social și emoțional pentru aceștia.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-

i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	- -	- -	- -	- -	- -	- -
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli Asistență socială (se va menționa natura acestora)	150.000	-	-	-	-	30.000
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-150.000	-	-	-	-	-30.000
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	10.000 beneficiari x 15 = 150.000	-	-	-	-	-
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8 Fondurile se vor asigura în condițiile legii.						
<p>Secțiunea a 5-a:</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 1103/2022 pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității;</p> <p>b) acte normative subsecvente ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p> <p>Ordin privind modificarea Normelor metodologice de aplicare a „Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității” aprobate prin Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse nr. 2155/20917/2022.</p>						
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
<p>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						

<p>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a:</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative- nu este cazul</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Economic și Social</p> <p>c) Consiliul Concurenței</p> <p>d) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.</p>
<p>6.6 Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 7-a:</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>, republicată, acesta fiind publicat pe site-ul</p>

Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, în Secțiunea Transparență, în perioada 10-20 mai 2024.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul

7.3 Alte informații – Nu este cazul

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii nr. 1103/2022 pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității**, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL FAMILIEI,
TINERETULUI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

NATALIA-ELENA INTOTERO

**MINISTRUL MUNCII ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

SIMONA BUCURA-OPRESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
ALEXANDRU RAFILA**

**MINISTRUL FINANTELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**