

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1.

### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii**

## Secțiunea 2.

### Motivul emiterii actului normativ

2.1.Sursa proiectului de act normativ	Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare; Legea bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/2023
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Ministrul Transporturilor și Infrastructurii conduce întreaga activitate a aparatului propriu al ministerului, exercită întreaga autoritate asupra unităților aflate în subordinea și sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii sau la care ministerul îndeplinește atribuțiile pe care statul român le are în calitate de acționar și exercită calitatea de ordonator principal de credite în temeiul prevederilor art. 9 alin. (1) și alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 370 din 29 martie 2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Apariția și manifestarea evenimentelor extraordinare ale anilor 2020 – 2023 impun adoptarea unui ansamblu coerent de măsuri adecvate în toate domeniile, dar mai ales în domeniul transporturilor.</p> <p>Aceste evenimente au relevat nevoia statului român de a se putea baza pe existența unei societăți de transport feroviar de marfă ce va putea realiza următoarele tipuri de transporturi:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● transportul de trupe, echipamente, utilaje, armament, în caz de mobilizare a forțelor armate ale României și ale partenerilor strategici;</li><li>● transportul de ajutor umanitar pentru zonele afectate de conflicte armate, pentru asigurarea cooperării internaționale;</li><li>● transportul de cereale, materii prime și combustibil, pentru</li></ul>

	<p>evitarea unei crize alimentare sau energetice.</p> <p>Asigurarea transportului de marfă pe calea ferată reprezintă un serviciu de interes strategic, sincopile în funcționarea acestuia generează perturbări grave în funcționarea principalelor ramuri economice de activitate.</p> <p>Statul român are obligația de a recupera, cu celeritate, ajutorul de stat declarat ilegal prin Decizia Comisiei Europene C(2020) 1115 final din 24.02.2020 (în continuare, Decizia), acordat Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă “C.F.R. Marfă” SA (denumit în continuare CFR Marfă). Nerecuperarea urgentă a ajutorului de stat (2,6 miliarde lei + dobânzi) poate conduce la costuri accesorii a căror valoare poate mări considerabil suma declarată ca ajutor de stat.</p> <p>Ținând cont de situația în care se regăsește CFR Marfă, față de care obiectivul principal al statului român este rambursarea ajutorului de stat ilegal și punerea în aplicare a Deciziei, se creează nevoia înființării unei noi companii viabile de interes strategic – Carpatica Feroviar S.A., pentru deservirea nevoilor de apărare a țării, precum și pentru asigurarea necesității de mobilitate prioritizată, în condițiile legii.</p> <p>Înființarea Carpatica Feroviar S.A. se realizează în conformitate cu prevederile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene și a legislației concurențiale de la nivel unional și național.</p> <p>În prezent, CFR Marfă deține o cotă de piață de 31,2%, iar încetarea activității creează o oportunitate de înființare a unei noi companii, care să opereze cererea de transport feroviar de marfă.</p> <p>Transporturile gestionate în prezent de către operatorul național se vor distribui pe piață în mod natural, în funcție de capacitățile de preluare a transporturilor ale tuturor competitorilor aflați pe piață.</p> <p>Înființarea Carpatica Feroviar S.A. de urgență este necesară pentru ca aceasta să demareze procedurile legale de obținere a tuturor autorizațiilor necesare pentru funcționare ca operator de transport feroviar.</p> <p>Societatea va desfășura activități:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ comerciale – fiind o societate cu capital de stat, finanțată din surse proprii, ce va realiza transporturile feroviare de marfă, venind în completarea cerințelor pieței de transport feroviar;</li> <li>➤ de interes strategic - pentru asigurarea necesității de mobilitate prioritizată, ținând cont de parteneriatele României rezultate din obligațiile sale internaționale și de nevoia de acoperire a transportului de marfă pe timp de pace, cât și în situații de criză sau război.</li> </ul> <p>Carpatica Feroviar se va înființa prin hotărâre de Guvern, cu respectarea art. 15 alin. (3) din OUG nr. 20/2014, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>În vederea înființării Carpatica Feroviar S.A., este necesară capitalizarea inițială a acesteia, ca primă etapă, cu suma de 125 mii lei. În acest sens, se propune alocarea din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, a sumei de <b>125 mii lei</b> la capitolul 84.01 „Transporturi”, Subcapitolul 84.01.01 „Administrația</p>

	centrală”, Titlul XVI. „Active Financiare”, articolul 72.01 "Active financiare", alineatul 72.01.01 "Participare la capitalul social al societăților comerciale".
2.4. Alte informații	Înființarea Carpatica Feroviar S.A. se realizează prin hotărâre de Guvern distinctă, cu respectarea condiționalităților impuse de prevederile art. 15 din OUG nr. 20/2014, cu modificările și completările ulterioare, care au avut în vedere parcurgerea tuturor etapelor legale necesare înființării noii societăți.

### Secțiunea 3.

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Emiterea prezentului act normativ permite înființarea Carpatica Feroviar cu un capital social minim, ca primă etapă, necesar pentru a demara procedurile de obținere a autorizațiilor de funcționare.- Astfel, beneficiile și costurile sunt redată conform documentației aferente hotărârii de Guvern privind înființarea Carpatica Feroviar.
3.2. Impactul social	Conform documentației aferente hotărârii de Guvern privind înființarea Carpatica Feroviar.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Conform documentației aferente hotărârii de Guvern privind înființarea Carpatica Feroviar.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Conform documentației aferente hotărârii de Guvern privind înființarea Carpatica Feroviar.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Conform documentației aferente hotărârii de Guvern privind înființarea Carpatica Feroviar.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 4.

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate și prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. <a href="#">500/2002</a> privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4.8. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat.</p>

### Secțiunea 5.

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p> <p>b) obiectivele directivei UE;</p> <p>c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.</p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p>

aplicării actului legislativ al UE; b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare. a)justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea 6.

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aceste avize.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 7.

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

## Secțiunea 8.

### Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, a fost inițiat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului României.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**  
**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**AVIZĂM:**  
**VICEPRIM-MINISTRU**  
**MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL FINANTELOR**  
**MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**SECRETAR DE STAT  
IONUȚ – CRISTIAN SĂVOIU**

**SECRETAR GENERAL  
MARIANA IONIȚĂ**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT  
ADRIAN DANIEL GĂVRUȚA**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ  
DIRECTOR GENERAL  
MARIUS TOADER**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ  
DIRECTOR  
LAURA GÎRLĂ**

**DIRECȚIA TRANSPORT FERROVIAR  
DIRECTOR  
ADELA VLĂDUȚ**