



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (b404/14.08.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3789/27.08.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D926/28.08.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării unor scutiri fiscale pentru persoanele fizice care obțin venituri din salarii și asimilate acestora pentru prima dată pe piața forței de muncă, precum și pentru elevii, ucenicii și studenții care obțin venituri din salarii și asimilate acestora.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm faptul că, în momentul de față, pe agenda Consiliului Legislativ se află, în procedură de avizare, mai multe propuneri legislative ce au ca obiect de reglementare modificarea și/sau completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Întrucât, prin conținutul acesteia, propunerea legislativă poate fi de natură a afecta execuția bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat, precizăm că devin incidente dispozițiile art. 111 alin. (1) teza finală din Constituția României, republicată, fiind obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

De asemenea, sunt aplicabile prevederile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la solicitarea fișei financiare.

6. Având în vedere soluțiile legislative propuse, se va analiza în ce măsură acestea ar putea fi de natură a genera discriminări între diferitele categorii socio-profesionale, sub aspectul regimului fiscal aplicabil, fiind incident art. 16 alin. (1) din Legea fundamentală.

7. La **titlu**, pentru respectarea titlului Legii nr. 227/2015, cuvântul „Fiscal” va fi scris cu literă mică.

Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a actualului art. unic**.

8. La **partea introductivă a pct. 1 din cadrul actualului art. unic**, pentru rațiuni de tehnică legislativă, forma verbală „se adaugă” va fi înlocuită cu echivalentul semantic „se introduc”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul propunerii legislative.

De asemenea, pentru aceleași considerente, termenul „punctul” din sintagma „punctul 8 și punctul 9” va fi redat în formă abreviată „pct.”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul propunerii legislative.

Cu referire la textul propus pentru art. 60 pct. 9 teza I, semnalăm că sintagma „de la prima încheiere a unui raport juridic” nu asigură predictibilitate normei, întrucât nu se înțelege ce tip de raport juridic

este vizat. Precizăm că, în cazul în care a fost avut în vedere exclusiv raportul juridic de muncă, este necesară reformularea textului, astfel: „de la **data nașterii primului raport juridic de muncă**”. Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și pentru textele propuse la **pct. 2** pentru art. 141 lit. f) și la **pct. 3** pentru art. 154 alin. (1) lit. Ț).

În cadrul tezei a II-a a pct. 9, precizăm că „finalizarea studiilor” vizează doar elevii, studenții și studenții-doctoranzi, nu și ucenicii, în cazul cărora ar trebui folosită sintagma „încetarea contractului de ucenicie la locul de muncă”.

9. La actualul art. unic pct. 2, cu privire la textele propuse pentru art. 141 lit. e) și f), semnalăm că normele sunt incomplete și lipsite de predictibilitate, deoarece nu se înțelege:

a) ce venituri vor fi luate în calcul la stabilirea punctajului lunar, luând în considerare faptul că persoanele vizate ar urma să plătească contribuțiile de asigurări sociale doar pentru o parte din venituri. În acest context, precizăm faptul că, potrivit art. 3 lit. m) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, punctajul lunar reprezintă *„numărul de puncte realizat de asigurat într-o lună, calculat prin raportarea câștigului brut lunar sau, după caz, a venitului lunar asigurat, care a constituit baza de calcul al contribuției de asigurări sociale, la câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat”*;

b) la art. 141 lit. e), cum se va calcula perioada efectivă de stagiul de cotizare realizat de către elevii, ucenicii, studenții și studenții-doctoranzi în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial/contract de ucenicie, respectiv dacă stagiul de cotizare menționat ar fi același cu stagiul de cotizare realizat în temeiul unui contract individual de muncă cu normă întreagă sau dacă acesta ar urma să se calculeze pro rata;

c) dacă persoanele vizate de normele propuse la lit. e) și f) vor beneficia și de punctajul lunar de 0,25 de puncte prevăzut de art. 86 alin. (2) din Legea nr. 360/2023.

În consecință, este necesară corelarea normelor preconizate cu cele referitoare la „stagiul de cotizare”, „stagiul de cotizare contributiv”, „perioadele asimilate”, prevăzute de Legea nr. 360/2023, precum și cu dispozițiile art. 86 din același act normativ, prin intermediul unor intervenții legislative de modificare și/sau de completare a Codului fiscal și a Legii nr. 360/2023.

În plus față de cele menționate anterior, semnalăm următoarele aspecte:

a) având în vedere partea introductivă a art. 141 („*Se exceptează de la plata contribuțiilor de asigurări sociale următoarele venituri:*”), pentru o corectă exprimare, propunem ca textele să debuteze astfel:

„e) **jumătate** din partea ...;

f) **partea** din ...”;

b) la lit. e), semnalăm că noțiunea „normă de lucru cu timp parțial” este improprie stilului normativ, în Codul muncii fiind prevăzute noțiunile „normă de muncă”, „fracțiune de normă” și „contract individual de muncă cu timp parțial”, iar în Codul administrativ regăsind expresiile „raport de serviciu cu timp parțial”, „fracțiune de normă” și „jumătate de normă”.

10. La **actualul art. unic pct. 3**, este necesară reformularea textelor propuse pentru **art. 154 alin. (1) lit. t) și Ț)**, astfel încât să se coreleze cu partea introductivă a art. 154 alin. (1), care se referă la categoriile de persoane fizice exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, nu la venituri.

11. Având în vedere dispozițiile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, potrivit cărora „*Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I*”, este necesară introducerea unui nou articol, **art. II**, conținând fie prevederea referitoare la data intrării în vigoare a legii, cu respectarea articolului indicat din Legea nr. 227/2015, fie o normă derogatorie de la art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, caz în care soluția derogatorie va trebui argumentată prin Expunerea de motive. Pe cale de consecință, actualul articol unic va deveni art. I.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 953/19.09.2024