

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**Secțiunea 1**  
**Titlul proiectului de act normativ**

**Ordonanță de urgență**  
**pentru modificarea Legii nr. 198/2023 și modificarea și completarea altor acte normative**

**Secțiunea a 2-a**  
**Motivul emiterii actului normativ**

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, necesitatea asigurării burselor și pentru elevii din învățământul preuniversitar înscriși în unitățile de învățământ din domeniile apărării, ordinii publice și securității naționale și asigurarea unui suport alimentar pentru un număr cât mai mare de preșcolari și elevi proveniți din medii dezavantajate socio-economic și/sau în mediu rural.</p> <p>Legea învățământului superior nr. 199/2023 cu modificările și completările ulterioare,</p> <p>Clarificarea anumitor aspecte din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice referitoare la acordarea anumitor beneficii personalului didactic din învățământul preuniversitar și superior</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>2.2. Descrierea situației actuale</p> <p><b>a) Burse elevi</b></p> <p><b>Pentru a asigura bursele elevilor din învățământul preuniversitar, înscriși în unitățile proprii de învățământ, prin Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției și alte instituții cu atribuții în domeniile apărării, ordinii publice și securității naționale, din fonduri alocate din bugetul de stat este necesară modificarea prevederilor art. 42 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 cu modificările și completările ulterioare,</b></p> <p><b>b) Norma de hrană și voucherele de vacanță pentru personalul din sistemul de învățământ</b></p> <p><b>Cunoscând faptul că, există în prezent sunt dificultăți de aplicare a cadrului legal în vigoare privind norma de hrană, generate de faptul că norma generală nu este adaptată specificului sistemului național de învățământ, fiind astfel afectate drepturile personalului didactic, în sensul în care dacă veniturile totale nete încasate de salariat, în baza mai multor contracte individuale de muncă depășesc 8000 lei, salariatul în cauză nu mai beneficiază de indemnizație de hrană,</b></p> <p><b>Și având în vedere și faptul că art. 35 din Codul muncii reglementează faptul că orice salariat are dreptul de a muncii la angajatori diferiți, în baza unor contracte individuale de muncă, beneficiind de salariu corespunzător pentru fiecare dintre acesta,</b></p>

**Pentru a asigura o bună și echitabilă aplicare a prevederilor art. 18 alin (1) din Legea nr. 153/2017 prin raportare la faptul că sistemul de învățământ are un caracter specific atât în ceea ce privește modalitatea de încadrare a personalului didactic cât și în ceea ce privește norma de muncă, iar conform prevederilor celor două legi invocate mai sus, personalul didactic poate ocupa posturi didactice/catedre prin încheierea de contracte individuale de muncă separate, atât pentru funcția de bază cât și în regim de plata cu ora sau cumul,**

Ținând cont de faptul că Legea cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice stabilește un plafon pentru acordarea indemnizației de hrană prin raportare la salariile lunare nete, **iar sistemul de învățământ are un anumit specific în ceea ce privește modalitatea de încadrare a personalului didactic cât și în ceea ce privește norma de muncă,**

**se impune emiterea cu celeritate a unor norme clare și adaptate sistemului de învățământ, deoarece există riscul afectării unor drepturi legitime ale personalului din învățământ.**

Toate aceste clarificări sunt necesare tocmai pentru că legiuitorul nu a avut în vedere specificul activității din învățământ și niciuna din aceste probleme nu ar fi puse în discuție **dacă pragul de 8.000 de lei ar fi calculat doar prin raportare la salariul net pentru care angajatul primește indemnizația de hrană:** salariul convenit pentru contractul individual de muncă pentru funcția de bază, fără a se lua în calcul drepturile salariale stabilite pentru contractul individual de muncă încheiat în regim de plată cu ora, pentru care prin lege, nu se plătește indemnizația de hrană.

Din cele de mai sus, reiese că în condițiile existenței unor contracte individuale de muncă separate de cel existent funcției de bază, salariul net de 8.000 lei inclusiv se calculează raportat la funcția de bază și nu la salariile nete cumulate obținute prin încheierea mai multor contracte individuale de muncă,

**Se propune astfel ca plafonul pentru stabilirea indemnizației de hrană să se raportează la salariul net al funcției de bază și nu la salariile nete cumulate obținute prin încheierea mai multor contracte individuale de muncă.**

Un alt aspect particularizat pe sistemul de învățământ se referă la **aplicarea prevederilor art. 1 din OUG nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță pentru personalul din sistemul de învățământ va genera dificultăți motiv pentru se impune intervenția de urgență asupra acestora.**

***c) Indemnizația pentru titlul științific de doctor***

Știind că, până la intrarea în vigoare a OUG nr. 115/2023, personalul didactic din învățământul preuniversitar de stat care a dobândit titlul științific de doctor și a desfășurat activitate în domeniul pentru care deține titlul, **a beneficiat de indemnizația pentru titlul științific de doctor** și un număr semnificativ de cadre didactice care dețin titlul științific de doctor desfășurându-și activitatea în domeniul pentru care dețin titlul, **se propune ca evaluarea cadrului didactic/de cercetare să fie realizată pe baza**

	<p><b>activităților desfășurate pe durata unui an școlar/universitar</b>, având în vedere faptul că :</p> <p>-se va putea măsura și proba impactul sporit pentru calitatea învățării elevilor/ studenților, reflectată în rezultatele obținute de aceștia.</p> <p><b>-atribuțiile prevăzute în fișa postului</b>, implicit cele care vizează dezvoltarea competențelor elevilor/ studenților de către cadrul didactic prin parcurgerea mai multor unități de învățare, parte integrantă a procesului didactic prin planificarea anuală, asociată programei școlare/ universitare, <b>nu pot fi evaluate lunar, în vederea acordării indemnizației de doctor, fiind necesară o evaluare de impact, sumativă, la final de proces.</b></p> <p><b>- prin modificarea tuturor fișelor de post în sensul celor prevăzute în textul în vigoare se generează o birocratizare excesivă și nejustificată a actului educațional și a procesului de învățământ</b> din unitățile și instituțiile de învățământ cu atât mai mult cu cât calitatea actului educațional și rezultatele predării nu pot fi transpuse în rezultate cuantificabile lunar.</p> <p>Pe cale de consecință, pentru asigurarea obiectivității evaluării, pentru personalul didactic din învățământul preuniversitar/superior și de cercetare <b>se impune cu necesitate modificarea tipului de verificare a modului în care activitatea în domeniul pentru care deține titlul științific de doctor, din verificare lunară, în verificare anuală.</b></p> <p><b>d)Programul Național „Masă sănătoasă”</b></p> <p><b>-Conform prevederilor art. XXVI, alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, bugetul alocat pentru Programul Național „Masă sănătoasă”, în anul 2024, este 1.139.400 mii lei, în beneficiul preșcolarilor și elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar de stat.</b></p> <p><b>-Limitarea la 1000 a numărului de unități de învățământ din care pot proveni beneficiarii acestei măsuri nu favorizează intervenția la nivelul unităților de învățământ cu număr redus de preșcolari și elevi, unități care se află, de regulă, în comunitățile dezavantajate socio-economic și/sau în mediul rural, în care este cea mai mare nevoie de măsuri de sprijin pentru asigurarea participării la educație a tuturor copiilor, din care face parte și Programul Național „Masă sănătoasă.</b></p> <p><b>-Prin eliminarea limitei de 1000, programul poate fi implementat și într-un număr mai mare de unități de învățământ, numărul de beneficiari fiind stabilit doar în funcție de bugetul alocat programului în anul 2024.</b></p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Se propune prin prezentul proiect de act normativ:</p> <p><b>- modificarea articolul 42 din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, în sensul că finanțarea de bază, complementară și specială, precum și cheltuielile de instruire și întreținere a elevilor din învățământul preuniversitar din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, inclusiv pentru anul școlar 2023-2024 sunt</b></p>

**asigurate de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției și alte instituții cu atribuții în domeniile apărării, informațiilor, ordinii publice și securității naționale, din fondurile alocate din bugetul de stat.**

- **completarea art. 14 din Legea nr. 153/2017**, în sensul în care prin derogare de la prevederile alin. (1), pentru personalul didactic din învățământul preuniversitar și pentru personalul didactic și de cercetare din învățământul superior, verificarea se realizează prin evaluarea anuală realizată de angajator în conformitate cu prevederile Legii învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii învățământului superior nr.199/2023 cu modificările și completările ulterioare.

- **completarea art. 18 din Legea 153/2017** în sensul în care pentru personalul din sistemul de învățământ acordarea indemnizației de hrană prevăzute la alin (1) se stabilește prin raportare la salariul net cuvenit funcției de bază, fără a se lua în calcul indemnizația de hrană care urmează a fi acordată, în funcție de nivelul salariului net pentru funcția de bază.

-**completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2009** privind acordarea voucherelor de vacanță în sensul în care pentru personalul din sistemul de învățământ acordarea voucherelor de vacanță prevăzute la alin. (2) se stabilește prin raportare la salariul net cuvenit funcției de bază, luând în calcul toate elementele/ componentele salariale aferente funcției de bază, inclusiv indemnizația de hrană pentru persoanele care au beneficiat de aceasta, din luna acordării voucherelor de vacanță.

-**modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 115/2023** privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene **în sensul în care în anul 2024 pentru Programul Național Masă Sănătoasă se asigură** de la bugetul de stat din sume defalcate din taxa pe valoare adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, în limita sumei de 1.139.400 mii lei aprobată într-o poziție distinctă într-o anexă la Legea bugetului de stat pe anul 2024, **pentru preșcolarii și elevii din minim 1000 de unități de învățământ preuniversitar de stat.** Repartizarea sumelor pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unități de învățământ, precum și normele metodologice de aplicare a Programului Național pentru anul 2024 se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Educației.

Aceste modificări legislative au ca scop asigurarea unui cadru normativ clar, predictibil și lipsit de echivoc pentru asigurarea dreptului la educație și pentru respectarea drepturilor personalului din sistemul național de învățământ, prin armonizarea acțiunilor întreprinse pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.198/2023, cât și a dispozițiilor descrise mai

	sus din Legea cadru nr. 153/2017 și din OUG nr. 115/2023, astfel încât să nu se creeze situații discriminatorii între elevi și pentru cadrele didactice.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Pentru asigurarea accesului la educație elevilor care nu beneficiază de existența serviciile publice de transport.
3.2. Impactul social	Acest proiect de act normativ are un impact social în sensul că va elimina o posibilă discriminare atât pentru o parte dintre elevi cât și pentru o parte din personalul din învățământ.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea a-4 a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistența socială, din care: Ministerul Transporturilor și Infrastructurii  Ministerul Educației						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea	Nu este cazul					

<p>cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
4.8. Alte informații	

#### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	În procesul de elaborare a proiectului prezentului act normativ, au participat la consultări federațiile sindicale reprezentative din învățământ.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative**

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În data de .....02.2024, Ministerul Educației a postat în transparență decizională proiectul de act normativ.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul



### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1 Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 198/2023 și modificarea și completarea altor acte normative, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL EDUCAȚIEI  
LIGIA DECA**

**AVIZĂM:  
VICEPRIM-MINISTRU  
MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE  
SIMONA BUCURA-OPRESCU**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE  
ANGEL TÎLVĂR**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE  
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL FINANȚELOR,  
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
ALINA - ȘTEFANIA GORGHIU**