



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru înființarea Programului Național pentru Sprijinul Marii Industrii precum și
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Ținând cont de faptul că volumul producției industriale a scăzut în primele opt luni ale anului 2024 cu 2,0%, menținându-și evoluția nefavorabilă ce a debutat încă dinainte de pandemie, pe fondul declinului celei mai importante ramuri - industria prelucrătoare, luând în considerare totodată că sectorul industrial are una dintre cele mai ridicate contribuții la formarea valorii adăugate la nivelul economiei naționale (21% în 2023);

Întrucât industria prelucrătoare este una din ramurile de activitate a economiei naționale care trebuie susținută prin programe multianuale pentru a face față la noile cerințe existente la nivel național pentru tranziție verde și digitală dar și pentru a susține eforturile de a trece la tehnologii noi care privesc automatizarea și robotizarea;

Deoarece industria prelucrătoare are cel mai mare impact în termeni de efect multiplicator la nivelul economiei naționale întrucât creează locuri de muncă noi, atrage noi investiții, dezvoltă lanțuri de furnizare pentru materia primă necesară proceselor tehnologice dar și lanțuri de distribuție și asigură transferul de know-how în toate etapele proceselor de producție industrială;

Luând în considerare faptul că responsabilitățile cu privire la schimbările climatice necesită o abordare clară și neîntârziată pentru îndeplinirea angajamentelor asumate de România la nivel internațional;

Având în vedere prevederile Acordului de la Paris adoptat în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice („Acordul de la Paris”) încheiat la Paris la 12 decembrie 2015 și semnat de România la New York la 22 aprilie 2016, ratificat prin Legea nr. 57/2017, care vizează consolidarea răspunsului la schimbările climatice și reprezintă un pas important către obiectivul de a realiza o Uniune neutră din punct de vedere climatic până în 2050;

Ținând cont de prevederile Pactului Ecologic European (European Green Deal), publicat de Comisia Europeană la 11 decembrie 2019, parte integrantă a Strategiei Comisiei de punere în aplicare a Agendei 2030 a Organizației Națiunilor Unite și a obiectivelor de dezvoltare durabilă și care prezintă o nouă strategie de creștere care are drept scop transformarea Uniunii Europene într-o societate echitabilă și prosperă, cu o economie modernă, competitivă și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, în care să nu existe emisii nete de gaze cu efect de seră în 2050;

Având în vedere că Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului (*Legea europeană a climei*) stabilește un obiectiv de reducere a emisiilor nete cu cel puțin 55 % până în anul 2030 comparativ cu nivelurile din 1990, Directiva 2003/87/CE a fost modificată prin Directiva (UE) 2023/958 și Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului European și a Consiliului, cu scopul de a revizui schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră EU ETS și de a pune în aplicare obiectivele ambițioase;

Luând în considerare faptul că, la acest moment, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, cu modificările și completările ulterioare, necesită actualizare pentru a alinia cadrul legal național în conformitate cu noile prevederi legislative la nivel european;

În baza faptului că este necesară utilizarea urgentă și eficientă a fondurilor provenite din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, astfel încât această sursă de finanțare să contribuie la creșterea economică, în vederea evitării alocărilor de fonduri într-un mod ineficient ca urmare a scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră;

Ținând cont de faptul că România este obligată să raporteze Comisiei Europene modul de utilizare a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cantitatea de emisii de gaze cu efect de seră, exprimată în tone de dioxid de carbon echivalent, redusă prin implementarea proiectelor din anul precedent, precum și orice alte informații suplimentare referitoare la utilizarea acestor sume, în temeiul Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare prevederile Regulamentului delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 de completare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea de norme privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, care aduce modificări proceselor de licitații ale certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră,

Ținând cont de faptul că o prioritate majoră și continuă a Guvernului o constituie eficiența alocărilor bugetare către investiții care să aibă o contribuție semnificativă asupra mediului în contextul resurselor bugetare limitate;

Considerând că toate aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată;

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată;

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se constituie la nivel național Programul Național pentru Sprijinul Marii Industrii denumit în continuare P.N.S.M.I. care are drept scop sprijinul industriei prelucrătoare care desfășoară activități cărora li se aplică prevederile Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, incluse în Anexa I la directivă, în conformitate cu normele privind ajutorul de stat, pentru a asigura tranziția verde și digitală respectiv pentru finanțarea unor categorii de investiții care contribuie la decarbonizarea proceselor de producție industrială prin electrificarea proceselor de producție sau prin trecerea la utilizarea hidrogenului produs din surse regenerabile de energie sau a combustibililor pe bază de hidrogen din surse regenerabile, precum și pentru măsuri de eficiență energetică.

(2) P.N.S.M.I. se derulează pe o perioadă de 6 ani, începând cu data de 1 ianuarie 2025 și până la data de 15 decembrie 2030.

(3) Investițiile prevăzute la alin.(1) sunt finanțate cu respectarea regulilor privind ajutorul de stat și trebuie să conducă la o reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, pentru instalațiile care beneficiază de ajutor, care se situează sub valorile de referință relevante pentru alocarea cu titlu gratuit prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/447 al Comisiei.

(4) Categoriile de investiții care se finanțează din P.N.S.M.I. trebuie să asigure cel puțin unul din următoarele obiective prevăzute la alin.(1) și anume:

a) electrificarea proceselor de producție, inclusiv a echipamentelor și instalațiilor industriale care contribuie la procesele tehnologice de producție industrială;

b) utilizarea hidrogenului produs din surse regenerabile pentru procesele de producție inclusiv pentru echipamentele și instalațiile care sunt utilizate la procesele tehnologice de producție industrială;

c) utilizarea combustibililor pe bază de hidrogen produși din surse regenerabile pentru procesele de producție inclusiv pentru echipamentele și instalațiile care sunt utilizate la procesele tehnologice de producție industrială.

(5) În situația în care se utilizează hidrogenul pentru categoriile de investiții prevăzute la alin.(4), lit. b), acesta trebuie să fie produs din surse regenerabile de energie în conformitate cu metodologiile stabilite pentru combustibilii de transport lichizi și gazoși

din surse regenerabile de origine nebiologică în Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și actele sale de punere în aplicare.

(6) În situația în care se utilizează combustibili pe bază de hidrogen din surse regenerabile în conformitate cu prevederile alin.(4), lit. c), aceștia trebuie să respecte următoarele cerințe cumulative:

i) sunt combustibili lichizi și gazoși care derivă din hidrogen regenerabil, al căror conținut energetic este derivat din surse regenerabile, altele decât biomasa;

ii) realizează economii ale emisiilor de gaze cu efect de seră pe ciclul de viață de cel puțin 70% față de un comparator de combustibili fosili de 94 g CO₂eq/MJ; și

iii) au fost produși în conformitate cu metodologiile stabilite pentru combustibilii de transport lichizi și gazoși din surse regenerabile de origine nebiologică în Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului și în actele sale de punere în aplicare sau delegat.

(7) Echipamentele, utilajele, instalațiile industriale utilizate pentru producția industrială în industria prelucrătoare trebuie să fie echipate cu procese de automatizare și de robotizare astfel încât pe lângă respectarea criteriilor de tranziție verde menționate la alin.(4) să asigure performanța economică și competitivitatea operatorilor economici.

(8) Valoarea P.N.S.M.I. este de 1 miliard de euro începând cu data de 1 ianuarie 2025 până la data de 15 decembrie 2030 și este asigurată din procentul de 47% din sumele obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României, în temeiul prevederilor art.10 și art.3d din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, care se virează P.N.S.M.I. în termen de 5 zile de la data efectuării schimbului valutar.

(9) Sumele încasate la licitație din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se virează până la data de 15 decembrie 2030 în procentul și termenul prevăzut la alin.(8) din contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală în care au fost încasate într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat cu denumirea: ”Sume alocate din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru P.N.S.M.I.”, deschis pe numele Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București și se utilizează prin derogare de la prevederile art. 8 alin.(2) din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(10) Plățile pentru categoriile de cheltuieli eligibile aferente investițiilor prevăzute la alin.(4) se fac cu respectarea legislației privind ajutorul de stat, în conformitate cu prevederile Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare.

(11) Ministerul Finanțelor prin Direcția Generală Ajutor de Stat coordonează activitatea de elaborare și gestionare a schemelor de ajutor de stat în conformitate cu prevederile legale în vigoare privind legislația specifică de ajutor de stat.

Art. II Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) În temeiul art. 22 alin.(1) din Regulament, Ministerul Finanțelor este autoritatea desemnată în calitate de adjudecător pentru România.”.

2. La articolul 10, partea introductivă a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Începând cu 1 ianuarie 2025, destinația contravalorii în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu

efect de seră atribuite României, în temeiul prevederilor art.10 și art.3d din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, este următoarea:”.

3. La articolul 10 alineatul (1), literele a)-d) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„a) 5% din suma brută se virează de către gestionarul contului la bugetul de stat, într-un cont distinct, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar;

b) 27% din suma brută se face venit la Fondul pentru Mediu, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Administrației Fondului pentru Mediu, în limita creditelor bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și Administrației Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării proiectelor prevăzute la alin. (1¹), într-un cont distinct de venituri al Fondului pentru mediu, deschis la Trezoreria Statului Sector 6 pe numele Administrației Fondului pentru Mediu.

c) 15% din suma brută se face venit la Ministerul Energiei, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Energiei, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, în vederea implementării de măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau a subsectoarelor care sunt expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative care sunt suportate efectiv de pe urma costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice cu condiția ca astfel de măsuri financiare să fie în conformitate cu normele privind ajutorul de stat sau pentru proiecte de reducere a gazelor cu efect de seră;

d) 3 % din suma brută se face venit la Ministerul Energiei, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Energiei, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, pentru finanțarea proiectelor de reducere a gazelor cu efect de seră stabilite de Ministerul Energiei.”

4. La articolul 10 alineatul (1), după litera e) se introduce o nouă literă, lit. f), cu următorul cuprins:

„f) 47% din suma brută se face venit la Ministerul Finanțelor-Acțiuni Generale în vederea constituirii Programului Național pentru Sprijinul Marii Industrii și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat cu denumirea: ”Sume alocate din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru P.N.S.M.I.”, deschis pe numele Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București și se utilizează, prin derogare de la prevederile art. 8 alin.(2) din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, numai pentru finanțarea industriei prelucrătoare care desfășoară activități cărora li se aplică prevederile Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, incluse în Anexa I la directivă, în conformitate cu normele privind ajutorul de stat, dar nu mai mult de 1 miliard de euro. După atingerea plafonului stabilit, sumele aferente acestui procent iau destinația stabilită la lit.a).”

5. La articolul 10, alineatul (1¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1¹) Sumele prevăzute la alin.(1) sau echivalentul valorii financiare a acestora se utilizează pentru scopurile stabilite conform prevederilor art.10 alin.(3) din Directiva

2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea legislației specifice ajutorului de stat.”.

6. La articolul 10, după alineatul (1⁵) se introduc două noi alineate, alin. (1⁶) și (1⁷), cu următorul cuprins:

„(1⁶) Procentele prevăzute la art.10 alin.(1) nu se aplică soldului existent la data de 31 decembrie 2024, în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală, din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente instalațiilor staționare.

(1⁷) Începând cu 1 ianuarie 2025, sumele rămase neutilizate, la data de 31 decembrie 2024, în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală, din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente sectorului aviație, se distribuie conform art.10 alin.(1).”

7. După articolul 10³, se introduce un nou articol, art. 10⁴ cu următorul cuprins:

„Art.10⁴. (1) Schemele de ajutor de stat finanțate din sumele prevăzute la art.10 alin.(1) lit. f) se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor.

(2) Se autorizează Ministerul Finanțelor, la propunerea ordonatorului principal de credite, prin direcția de specialitate care gestionează schemele de ajutor de stat aprobate potrivit alin.(1) prin hotărâre a Guvernului, să majoreze veniturile bugetului de stat la poziția ”Sume alocate din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru P.N.S.M.I.”, precum și creditele de angajament și creditele bugetare prevăzute în bugetul Ministerului Finanțelor-Acțiuni Generale, cu suma virată potrivit art.10 alin.(1) lit.f).

(3) Până la data de 22 decembrie a anului bugetar, sumele rămase neutilizate determinate ca diferență între veniturile încasate potrivit alin.(2) și plățile efectuate se virează de către Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, la solicitarea ordonatorului principal de credite, prin direcția de specialitate care gestionează schemele de ajutor de stat aprobate potrivit alin.(1) prin hotărâre a Guvernului, din contul de venituri ale bugetului de stat în care au fost încasate în contul de disponibil cu denumirea ”Disponibil din sume alocate pentru P.N.S.M.I. conform art. 10 alin.(1) lit. f) din O.U.G. nr. 115/2011, cu modificările și completările ulterioare, reportate în condițiile legii” deschis pe numele Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale la Trezoreria operativă centrală.

(4) Sumele virate în contul prevăzut la alin.(3) se transferă de Trezoreria operativă centrală, la solicitarea ordonatorului principal de credite, prin direcția de specialitate care gestionează schemele de ajutor de stat aprobate potrivit alin.(1) prin hotărâre a Guvernului, în primele 5 zile lucrătoare ale anului următor, în contul distinct de venituri ale bugetului de stat prevăzut la art.10 alin.(1) lit. f), urmând procedura prevăzută la alin.(2) și se utilizează în anul următor cu aceeași destinație.”.

8. Începând cu 1 ianuarie 2025, articolul 11 se abrogă.

9. Alineatele (1) și (2) ale articolului 13 se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Monitorizarea cheltuielilor efectuate din sumele obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se realizează de către beneficiarii stipulați la art.10 alin.(1) și art.11 alin.(1).

(2) În vederea îndeplinirii obligațiilor stabilite de Comisia Europeană conform Regulamentului (UE) 1999/2018, în fiecare an, până la data de 31 a lunii iulie, beneficiarii stipulați la art.10 alin.(1) și art.11 alin.(1) raportează autorității publice centrale pentru protecția mediului modul de utilizare a sumelor din veniturile obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cantitatea de emisii de gaze cu efect de seră, exprimată în tone de dioxid de carbon echivalent, redusă prin implementarea proiectelor în anul precedent, precum și orice alte informații suplimentare referitoare la utilizarea veniturilor, necesare pentru finalizarea raportării.”

**PRIM-MINISTRU,
ION-MARCEL CIOLACU**