

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

pentru suplimentarea bugetului Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, în vederea acoperirii celei de a treia tranșe de plăți către operatorii economici care au depus dosarele de decont pe Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii "Start-up Nation - ROMANIA", ediția 2022

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa actului normativ

Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii "Start-up Nation - ROMANIA" este un program de încurajare și de stimulare a înființării întreprinderilor mici și mijlocii, implementat de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului (MEAT) prin intermediul Agențiilor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Turism (AIMMT), în conformitate cu prevederile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 864/2023 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, cu modificările și completările ulterioare.

Acordarea ajutoarelor de minimis în cadrul Programului s-a făcut în baza Ordinului MAT nr. 1111/2022, cu respectarea criteriilor privind ajutorul de minimis prevăzute de Regulamentul E nr. 2023/2831 privind aplicarea art.107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis.

Obiectivul principal al schemei de minimis îl constituie stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii și îmbunătățirea performanțelor economice ale acestora, realizarea unei creșteri economice inteligente, sustenabile și incluzive, bazate pe digitalizare, dezvoltare durabilă, inovare și pregătire antreprenorială și crearea de noi locuri de muncă.

2.2 Descrierea situației actuale

Implementat conform Pachetului de stimulare economică România Tech Nation de sprijinire și impulsione a digitalizării economiei din Programul de Guvernare, a debutat în data de 19 iulie 2022. Ediția a 3-a a presupus finanțarea a 10.000 de proiecte (2022-2027) cu o sumă de 200.000 lei pe proiect pentru pilonul național și alte 1000 de

proiecte pe pilonul 2, pilon dedicat românilor care s-au întors din diapora pentru a începe o afacere în România, obiectivele măsurii de sprijin fiind stimularea antreprenoriatului românesc și crearea de noi locuri de muncă, cu accent pe educație, training, inovare și cuprinzând cheltuieli eligibile obligatorii precum vouchere de digitalizare.

În cadrul primului pilon național s-au înscris 15319 aplicanți iar pe componenta separată dedicată cetățenilor români care se întorc din Diaspora pentru a deschide o afacere în România, s-au înscris 1648 de societăți. În urma procedurilor de selecție și evaluare s-au încheiat un număr de 9120 contracte de finanțare, dintre care 8278 contracte aferente SUN Pilonul I România, respectiv 842 contracte aferente SUN Pilonul II - Diaspora.

Ca urmare a depunerilor Formulelor de Decont de către beneficiari - la data de 15.11.2024, rezultă de plată suma de 1.151.211 mii lei, dintre care:

- 1.052.315 mii lei pentru SUN Pilonul I România
- 98.896 mii lei pentru SUN Pilonul II - Diaspora.

Menționăm faptul că, până la data prezentei, pentru finanțarea programului Start-up Nation România, Ediția 2022, a fost alocată suma de 624.962 mii lei, astfel:

- 224.703 mii lei - buget alocat în anul 2023
- 52.700 mii lei - buget alocat inițial în 19.04.2024
- 62.986 mii lei - buget maxim alocat în luna mai 2024
- 9.573 mii lei - buget maxim alocat în luna iunie 2024
- 75.000 mii lei - buget maxim alocat în luna octombrie 2024
- 100.000 mii lei - alocați prin H.G. 1341 din 31 octombrie 2024
- 100.000 mii lei - alocați prin H.G. 1444 din 21 noiembrie 2024, ce urmează a fi repartizași în bugetele celor trei ATIMMT.

Astfel, pentru plata formularelor de decont depuse până la data de 15.11.2024, mai este nevoie de 526.249 mii lei, ceea ce înseamnă că aproximativ 2630 aplicanți sunt nevoiți să plătească ratele la credit și dobânzile aferente lună de lună până la data plății deconturilor. Necesarul pentru plata dosarelor de decont care au primit acord de plată până la data de 01.06.2024 este de 100.000 mii lei, astfel aproximativ 500 din cei 2630 aplicanți care au deconturi depuse vor putea încasa alocațiile financiare nerambursabile.

Precizăm faptul că în conformitate cu procedura programului de finanțare, ultima zi de depunere a deconturilor a fost data de 15.11.2024.

Facem precizarea că fondurile solicitate nu pot fi asigurate de ordonatorul principal de credite prin virări de credite bugetare sau prin modificarea repartizării pe trimestre a sumelor aprobate în buget, nefiind identificate economii.

2.3. Schimbări preconizate

Alocarea sumei de de 526.249 mii lei va permite plata formularelor de decont depuse până la data de 15.11.2024, adică cei aproximativ 2630 de aplicanți care au deconturi

depute vor avea onorate contractele de finanțare și nu vor mai fi nevoiți să plătească ratele la credit și dobânzile aferente lună de lună pînă la data plății deconturilor.

În plus, la acest moment MEAT a lansat primul modul al proiectului de succes de susținere a antreprenorilor români care presupune finanțări din fonduri externe nerambursabile în valoare de aproximativ 400 milioane de euro, acordate prin Programul Educație și Ocupare 2021- 2027.

Ediția 2024 a Programului Start-Up Nation aduce o serie de noutăți:

- cursurile de pregătire antreprenorială reprezintă o condiție de eligibilitate și vor fi desfășurate ca modul în cadrul schemei,
 - valoarea alocației financiare nerambursabile va fi de 250.000 lei/IMM, acoperind cel mult 90% din valoarea cheltuielilor eligibile din cadrul proiectelor ce urmează a fi depute, cu obligația creării a minimum două locuri de muncă
- Iar neplata contractelor din ediția precedentă decedibilizează și impactează desfășurarea în bune condiții cea de a patra ediție a programului.

Având în vedere că unul dintre efectele economice post pandemice a constat în reducerea numărului de operatori activi pe piață și condiții mai dificile de creditare pentru startupuri, considerăm că realitatea economică actuală impune luarea unor măsuri urgente pentru dezvoltarea de noi politici publice necesare relansării economice, reducerii șomajului prin crearea de noi locuri de muncă și stimularea spiritului antreprenorial care să vizeze întreprinzătorii autohtoni, în cadrul unui program social de interes public.

Considerând că situația economică actuală impune luarea unor măsuri urgente care să vizeze mediul antreprenorial, în cadrul unui program social de interes public, având în vedere că rata de absorbție a fondurilor aferentă anului 2024 impune o dinamizare a acesteia și neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență va genera blocaje, ineficiență și pierderi de fonduri europene.

Afectarea în continuare a unei mari părți a antreprenorilor României care se confruntă cu fenomenul lipsei acute de finanțare, precum și o creștere a șomajului în rândul populației, cu preponderență în rândul tinerilor de pînă în 30 de ani și persoanelor fizice aflate în căutarea unui loc de muncă, persoane din grupuri dezavantajate pe piața muncii, persoane inactive, prin lipsa acută de angjați tineri în economie determină luarea unor măsuri urgente care să vizeze mediul antreprenorial.

De asemenea, potrivit statisticilor, rata de ocupare a tinerilor a fost în continuă scădere începând cu anul 2020, astfel : in 2020 - 24,6% , 2021 - 21,2%, 2022- 19,7%, 2023 - 19%, ceea ce reprezintă o scădere de peste 20 % în patru ani calendaristici.

În trimestrul II 2023 rata de ocupare a tinerilor a fost de 18,5%, iar rata șomajului a atins nivelul cel mai ridicat (21,2%) în rândul tinerilor.

Totodată, activitățile pe piața de consum și producție au fost grav afectate de epidemia de COVID-19 și multe IMM-uri au fost închise, de unde și necesitatea creșterii numărului de IMM-uri la nivel național prin programe care să încurajeze spiritul antreprenorial al persoanelor fizice, inclusiv prin cursuri de formare a competențelor antreprenoriale, în corelare cu cerințele pieței muncii, cu accent pe segmentele tinere ale populației.

În anul 2017 a fost lansată prima ediție Start-up Nation România, programul fiind

continuat, în alte două sesiuni, 2018 și 2022, programele având drept elemente definitorii înscrierea digitalizată 100%, sistem electronic de gestiune, departajare orientată pe chei de interes ale statului român și au avut rezultate palpabile: noi întreprinderi înființate, noi locuri de muncă, șomeri, absolvenți inserați pe piața muncii, sustenabilitate, investiție recuperată integral la bugetul de stat;

Ediția 2017 a acestui program a avut un buget plătit de aproximativ 1.320.000.000 lei din care 420.000.000 lei fonduri europene și 900.000.000 lei de la bugetul de stat de care au beneficiat 7.150 de întreprinderi. În urma monitorizării la 5 ani de la lansarea programului, analizând rezultatele la 31.12.2022, 6534 de întreprinderi erau funcționale (91.39%), 12603 locuri de muncă create în cadrul programului erau active la 31.12.2022, respectiv 15.238 în 2021, 19.887 în 2020, 21.272 în 2019, 17.688 în 2018 (primul an de monitorizare).

Aproximativ 1.367.822.108 lei s-au întors în 5 ani din taxe, impozite și contribuții, ceea ce conduce la o rentabilitate a investiției de 151%, cu un impact bugetar pozitiv de 420.000.000 lei fonduri europene și cca. 460.000.000 lei impozite și taxe colectate la bugetul de stat.

În anul 2018, bugetul plătit al programului a fost de aproximativ 1.573.902.163 lei integral de la bugetul de stat, de care au beneficiat 8.092 de întreprinderi. În primul an de monitorizare, 32.618 noi locuri de muncă create prin program, din care 27.120 persoane din categoria absolvenților, persoane defavorizate (inclusiv șomeri). În urma monitorizării la 4 ani de la lansarea programului, analizând rezultatele la 31.12.2022, 7.848 de întreprinderi erau în funcțiune la 31.12.2022 ((96.99%), 31.478 locuri de muncă create în cadrul programului erau active la 31.12.2022, respectiv 37.694 în 2021, 32.618 în 2020 (primul an de monitorizare), 12.596 în 2019 (an de implementare).

Aproximativ 1.770.000.000 lei s-au întors în 3 ani din taxe, impozite și contribuții, ceea ce conduce la o rentabilitate a investiției de 112%, cu un impact bugetar pozitiv de 200.000.000 lei.

2.4 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Având în vedere dispozițiile art. 9 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului nr. 545/2023, privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Grupului pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii și Ordinul ministrului economiei, antreprenoriatului și turismului nr. 546/2023, privind aprobarea Metodologiei de elaborare și aplicare a Testului IMM, nu este necesară efectuarea Testului IMM, deoarece proiectul de act normativ nu se referă la o creștere a sarcinilor fiscale și administrative ale IMM-urilor, ci are scopul de a încuraja spiritul antreprenorial.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la

cheltuieli și venituri.

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul.						
4.8 Alte informații						
Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ Nu este cazul.						

<p>5.2 Impactul asupra legislației in domeniul achizițiilor publice</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.3 Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p>
<p>5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Schema de ajutor de stat este exceptată de la obligația notificării în vederea obținerii Deciziei de aprobare din partea Comisiei Europene.</p>
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>5.6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a:</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</p>
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice</p>

locale

Nu este cazul.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - proiectul va fi supus avizului Consiliului Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Nu este cazul.
- c) Consiliul Economic și Social - Nu este cazul.
- d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul.
- e) Curtea de Conturi - Nu este cazul.

6.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ

Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de hotărâre a fost publicat pe site-ul www.economie.gov.ro în vederea consultării și dezbaterii publice.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

7.3 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ

Nu este cazul.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru suplimentarea bugetului Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, în vederea acoperirii celei de a treia tranșe de plăți către operatorii economici care au depus dosarele de decont pe Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii "Start-up Nation - ROMANIA", ediția 2022, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

**MINISTRUL ECONOMIEI,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

ȘTEFAN RADU OPREA

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ