

## Notă de fundamentare

<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 1:</b> <b>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ</b> privind finanțarea asociațiilor de proprietari pentru instalarea de sisteme de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică, cu o putere instalată de minim 10 kWp precum și pentru achiziționarea de instalații de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile, cu o capacitate de minim 50% din puterea instalată a sistemului de panouri fotovoltaice</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 2-a:</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>
<p><b>2.1 Sursa proiectului de act normativ</b> Având în vedere necesitatea îndeplinirii obiectivului României privind ponderea energiei din SRE în consumul final brut de energie pentru anul 2030, respectiv de 38,3%, conform Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice, actualizat, este nevoie urgentă de luarea unor măsuri complementare pentru atingerea acestei ținte, în continuarea programelor naționale aflate în derulare Inițiativa Ministerului Energiei este rezultată din necesitatea identificării unor măsuri de sprijin pentru consumatorii finali de energie electrică care domiciliază în cadrul unor condominii. Obiectul programului constă în finanțarea Asociațiilor de proprietari din condominii în vederea achiziționării și instalării sistemelor de panouri fotovoltaice care folosesc sursele de energie regenerabilă, nepoluante, în vederea producerii energiei electrice și utilizării acesteia de către consumatorii racordați la rețeaua națională de distribuție a energiei electrice, precum și achiziționării instalațiilor de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile. Acest Program completează programele de finanțare derulate de Ministerul Energiei sau de către Administrația Fondului pentru Mediu dedicate instalării unor sisteme de panouri care folosesc sursele de energie regenerabilă, nepoluante, în vederea producerii energiei electrice.</p>
<p><b>2.2 Descrierea situației actuale</b> Luând în considerare consecințele economice predictibile, generate de creșterea prețurilor la energie, la nivel național s-a constatat necesitatea adoptării unor măsuri de natură economico-financiară reprezentând acțiuni esențiale pentru a atenua repercusiunile negative asupra economiei și asupra cetățenilor, oportunitatea dezvoltării sectorului eficienței energetice, fiind imperios necesar acordarea unui sprijin asociațiilor de locatari din blocuri din România, pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată de minim 10kWp în vederea producerii energiei electrice precum și pentru achiziționarea de instalații de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile, cu o capacitate de minim 50% din puterea instalată a sistemului de panouri fotovoltaice, având ca scop final utilizarea acesteia pentru consumul propriu. Asociațiile de proprietari din condominii pot beneficia de cheltuieli mai mici aferente consumului de energie electrică, ceea ce reprezintă un sprijin important, în principal, pentru consumatorii vulnerabili. Energia produsă local este mult mai ieftină decât cea achiziționată din rețea. Locatarii pot să-și reducă semnificativ facturile, beneficiind de fonduri suplimentare pentru alte investiții în cadrul asociației de proprietari. Ținând seama de creșterea producției de energie prin dezvoltarea și implementarea de instalații de energie din surse regenerabile, este necesară pentru ca Uniunea Europeană să își poată atinge obiectivul comun pentru 2030 privind energia din surse regenerabile și pentru a facilita atingerea obiectivului Uniunii Europene pentru 2030 privind</p>

reducerea cu cel puțin 55 % a emisiilor de gaze cu efect de seră, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999, considerăm necesar promovarea în regim de urgență a acestui proiect de ordonanță.

Finanțarea se va face în conformitate cu specificațiile prevăzute în Ghidul de finanțare a asociațiilor de proprietari de blocuri de locuit din România în vederea instalării sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată de minim 10 kWp, pentru producerea energiei electrice precum și pentru achiziționarea de instalații de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile, cu o capacitate de minim 50% din puterea instalată a sistemului de panouri fotovoltaice, având ca scop final utilizarea energiei produse pentru consumul propriu, care constituie Programul “Urban Up” elaborat de Ministerul Energiei.

Obiectivul programului îl reprezintă finanțarea asociațiilor de proprietari de blocuri de locuit din România, pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice și pentru achiziționarea de instalații de stocare a energiei electrice, cu scopul susținerii acestor operatori, creșterea capacităților de producere a energiei electrice din surse regenerabile, creșterea eficienței energetice, îmbunătățirea calității aerului și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, prin utilizarea sistemelor de panouri fotovoltaice și instalațiilor de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile.

Sumele necesare implementării Programului de finanțare se asigură din bugetul Ministerului Energiei, respectiv din capitolul 81.01 “Combustibil și energie”, Titlul 55 “Alte transferuri”, articol bugetar 55.01.76 ” Sume alocate pentru finanțarea programelor/ proiectelor de eficiență energetică și de reducere a emisiilor de CO<sub>2</sub>”.

Aceste sume au fost constituite potrivit prevederilor art. XVII alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative: ” Sumele neutilizate din bugetul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei pe anul 2019, care au fost constituite în baza prevederilor art. 2 alin. (3<sup>1</sup>) și (3<sup>2</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, care s-au făcut venit la bugetul de stat, în cont de venituri deschis pe numele Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, la capitolul 41.01. «Operațiuni financiare», la subcapitolul 41.01.08. «Disponibil din excedentele anilor precedenți ale instituțiilor reorganizate», iar eventualele sume virate eronat la alte subdiviziuni de venituri ale bugetului de stat se transferă la acest capitol de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri pe bază de ordin de plată.”

Elementele care se constituie într-o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Având în vedere oportunitatea finanțării pentru consumul propriu asociațiilor de proprietari din blocurile de locuit din România în vederea instalării sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată de minim 10 kWp, pentru producerea energiei electrice, precum și pentru achiziționarea de instalații de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile, cu o capacitate de minim 50% din puterea instalată a sistemului de panouri fotovoltaice, luând în considerare necesitatea adoptării unor măsuri pentru atenuarea impactului negativ al creșterii prețurilor la energie pentru consumatorii racordați la rețeaua națională de distribuție a energiei electrice și constituiți în asociații de proprietari din blocuri de locuințe,

necesitatea și oportunitatea dezvoltării sectorului energiei din surse regenerabile, este benefică acordarea unui sprijin pentru finanțarea proiectelor de investiții pentru

instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice care folosesc sursele de energie regenerabilă, nepoluante, în vederea producerii energiei electrice, precum și achiziționării de instalații de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile, având ca scop final utilizarea acestora de către consumatori.

Având în vedere Programul de guvernare care prevede programe de sprijin cu finanțare din fonduri de la bugetul de stat, care au ca obiectiv finanțarea unor investiții ale populației, precum și inițiativa Ministerului Energiei de a finanța proiecte de investiții în dezvoltarea capacității de producere și utilizare a energiei electrice din surse regenerabile,

ținând cont de următoarele aspecte:

- situația economică actuală care impune luarea unor măsuri care să vizeze susținerea asociațiilor de proprietari din blocuri de locuințe, în cadrul unui program de interes public, pentru reducerea costurilor energetice și adoptarea unor practici ecologice;
- necesitatea atingerii obiectivelor asumate de România privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, dezvoltarea capacității de producere și utilizare a energiei electrice din surse regenerabile;
- instalarea panourilor fotovoltaice pe blocuri pentru producerea de energie electrică necesară consumului propriu, stocării este o soluție viabilă și benefică pentru reducerea costurilor energetice și creșterii eficienței energetice, pentru promovarea sustenabilității și îmbunătățirea calității aerului, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor principale ale României în ceea ce privește dezvoltarea producerii și utilizării energiei electrice din surse regenerabile și reducerea gazelor cu efect de seră,
- asigurarea unor măsuri de natură economico-financiară, reprezentând acțiuni esențiale prin facilitarea instrumentelor de finanțare disponibile la nivel național,

### 2.3 Schimbări preconizate

Se propune aprobarea Programului «Urban Up» privind finanțarea asociațiilor de proprietari din cadrul condominiilor din România, în vederea instalării sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată de minim 10 kWp, pentru producerea energiei electrice, precum și pentru achiziționarea de instalații de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile, cu o capacitate de minim 50% din puterea instalată a sistemului de panouri fotovoltaice, având ca scop final utilizarea acestora pentru consumul propriu., care cuprinde:

- a) obiectul, scopul și obiectivele programului;
- b) procedura de depunere a aplicațiilor și criteriile de eligibilitate a cheltuielilor;
- c) condițiile și termenele de analiză, evaluare, selectare, aprobare, contractare, implementare și decontare a cheltuielilor aferente proiectelor selectate;
- d) monitorizarea proiectelor finanțate.

Obiective de investiții care constau în:

- a) achiziționarea și montarea sistemelor de panouri fotovoltaice cu o putere instalată de minim 10kWp, în vederea producerii energiei electrice pentru autoconsum;
- b) achiziționarea și montarea instalațiilor de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile cu o capacitate de minim 50% din puterea instalată a sistemului de panouri fotovoltaice, pentru sprijinirea creșterii utilizării directe a energiei electrice provenite din regenerabile.

Tipurile de categorii de lucrări și cheltuieli eligibile care se finanțează în cadrul fiecărei categorii de investiții, condițiile tehnice și criteriile de eligibilitate sunt reglementate prin schema de sprijin și prin Ghidul specific de finanțare, aprobate prin ordin al ministrului energiei, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.

În vederea implementării Programului, Ministerul Energiei încheie cu beneficiarii contracte de finanțare multianuale, pe o perioadă de maximum 5 ani, în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulativ pentru toată perioada de finanțare.

În vederea monitorizării și verificării derulării obiectivelor de investiții din cadrul programului, se desemnează prin ordin al ministrului energiei, comisii de analiză, evaluare, implementare, monitorizare și soluționare a contestațiilor, formate din salariați din cadrul structurilor aparatului propriu al Ministerului Energiei.

Constituirea, organizarea și funcționarea și atribuțiile și componența comisiilor se aprobă prin ordin al ministrului energiei, emis în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

De asemenea, prin intermediul programului de finanțare se realizează creșterea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie, precum și a eficienței energetice, îmbunătățirea calității aerului și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, prin utilizarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică necesară consumului propriu, pentru achiziționarea de instalații de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile și opțional, livrarea surplusului de energie electrică în rețeaua națională de energie electrică.

Prin implementarea acestui program de finanțare, asociațiile de proprietari devin mai puțin dependente de fluctuațiile pieței energetice și de furnizorii tradiționali.

Suma necesară implementării programului “Urban Up”, este de minim 100 milioane lei și maxim 158 milioane lei, în limita creditelor de angajament aprobate în bugetul Ministerului Energiei.

2.4 Alte informații \*) - Nu au fost identificate

### **Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic \*\*)**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Instalarea pe suprafața acoperișurilor acestor clădiri a panourilor fotovoltaice poate duce la obținerea independenței energetice, permițând astfel o utilizare eficientă a spațiului și putând contribui la creșterea valorii proprietăților din cadrul imobilelor pentru care se solicită finanțare.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ poate duce la creșterea nivelului de trai și a calității vieții locuitorilor din blocul pentru care se solicită finanțare, prin obținerea de energie verde, diminuând presiunea costurilor pentru familiile cu venituri mici.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic nu este cazul

Asigurarea unei dezvoltări durabile prin utilizarea surselor de energie care afectează mai puțin mediul înconjurător

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Creșterea ponderii producerii de energie regenerabilă în mixul energetic

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Măsurile de sprijin se implementează cu respectarea normelor concurențiale și a regulilor privind ajutorul de stat, astfel cum sunt acestea reglementate de legislația Uniunii Europene și legislația națională,

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Utilizarea energiei solare contribuie la un mediu mai curat, având un impact semnificativ asupra sănătății locuitorilor

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Conștientizarea și educarea populației în folosirea dispozitivelor de producere și de stocare a energiei electrice din surse regenerabile

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Acest program face parte dintr-o tranziție către orașe verzi, încurajând alte blocuri și comunități să adopte tehnologii similare.

3.9 Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
4.8 Alte informații
<b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social - se solicită aviz d) Consiliul Concurenței - se solicită aviz e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Pentru proiectul de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Energiei în data de __.11.2024.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
7.3 Alte informații
<b>Secțiunea a 8-a:</b>

<b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
---

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
--

8.2 Alte informații
---------------------

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de Urgență privind finanțarea asociațiilor de proprietari pentru instalarea de sisteme de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică, cu o putere instalată de minim 10 kWp precum și pentru achiziționarea de instalații de stocare a energiei electrice produse din surse regenerabile, cu o capacitate de minim 50% din puterea instalată a sistemului de panouri fotovoltaice, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.